



**UvA-DARE (Digital Academic Repository)**

**Telecommunicatie**

van Eijk, N.A.N.M.; Stevens, D.

*Published in:*  
Computerrecht

[Link to publication](#)

*Citation for published version (APA):*  
van Eijk, N., & Stevens, D. (2011). Telecommunicatie. Computerrecht, 2011(2), 91-93.

**General rights**

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

**Disclaimer/Complaints regulations**

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <http://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

## Europa

38

### Record staatssteun voor breedband

In haar persbericht IP/11/54 van 20 januari 2011 meldt de Europese Commissie dat zij het afgelopen jaar voor een recordbedrag maatregelen ter bevordering van breedband heeft goedgekeurd in het kader van de ambitieuze doelstellingen van de digitale agenda 2020. Twintig verschillende maatregelen werden goedgekeurd, zoals onder meer in Catalonië, Finland en Beieren, voor een totaal bedrag van 1,8 miljard publieke middelen. De bedoeling is vooral om te garanderen dat alle burgers (dus ook in landelijke of afgelegen gebieden) toegang zouden hebben tot breedbanddiensten met hoge snelheid. Met het toelaten van deze overheidsinvesteringen wil de Commissie ook een dynamiek op gang te brengen die uiteindelijk zou leiden tot 3,5 miljard euro aan investeringen in die sector.

39

### Samenwerking Telefónica en Portugal Telecom

De Commissie heeft in haar persbericht IP/11/58 (van 24 januari 2011) te kennen gegeven dat zij zich voorneemt de samenwerking tussen Telefónica en Portugal Telecom op het Iberische schiereiland te onderzoeken. De beide operatoren hadden zich immers voorgenomen om elkaar niet te beconcurreren buiten hun nationale grondgebied. De Europese Commissie onderzoekt deze zaak nu op grond van art. 101 VWEU.

40

### Gebruikersbevraging: roaming blijft (te) duur

Een bevraging die in opdracht van de Europese Commissie werd uitgevoerd, toont aan dat Europeanen steeds meer mobiel telefoneren in het buitenland, maar zich nog steeds zorgen maken over de kosten daarvan (zie persbericht IP/11/148 van 14 februari 2011). De resultaten van deze bevraging, alsook de openbare raadpleging over de toekomst van de roamingverordening, zullen worden verwerkt in de herziening van de huidige EU-roamingregels door de Commissie tegen juni 2011. Ter herinnering: de doelstelling in het kader van de Digitale Agenda voor Europa bestaat erin het verschil tussen roaming- en nationale tarieven tegen 2015 tot bijna nul te herleiden.

41

### Noodnummer 112 onvoldoende bekend

Uit een andere bevraging bleek dat het Europese noodnummer '112', dat in alle EU-lidstaten kan worden gebruikt om de hulpdiensten te bereiken, nog steeds onvoldoende bekend is bij drie van de vier Europese burgers (zie persbericht IP/11/144 van 11 februari 2011). Volgens de Europese telecomregels moeten de lidstaten hun burgers echter vertrouwd maken met dat nummer. Om de EU-burgers betere bescherming te bieden, moeten de lidstaten voorts de nauwkeurigheid en betrouwbaarheid van de informatie over de locatie van de oproeper verbeteren overeenkomstig de nieuwe Europese telecomregels, die uiterlijk op 25 mei van dit jaar in nationale wetgeving omgezet moeten zijn.

## Nederland

42

### Grootscheepse verdeling Mobiele frequenties

De minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (ELI) is een consultatie gestart naar de verdeling van een groot aantal frequentieblokken (*Stcrt.* 2011, 1642 d.d. 11 februari 2011). Het betreft 6 vergunningen in de 800 MHz-band, 7 vergunningen in de 900 MHz-band, 14 vergunningen in de 1800 MHz-band, 2 vergunningen in de 2100 MHz-band, 1 vergunning in de 1900 MHz-band en 11 vergunningen in de 2.6 GHz-band. Het gaat om frequenties die vrijkomen omdat de GSM/DCS-1800 vergunningen aflopen en doordat zogenaamd digitaal dividend (voormalige analoge televisiefrequenties) worden vrijgemaakt. Daarnaast zijn er nog frequenties teruggegeven (de UMTS vergunning van Telfort) en zijn frequenties overgebleven van de recente 2.6 GHz-veiling. Partijen die eerder blokken verwierven bij deze veiling kunnen deze nu completeren met laag spectrum zodat eenvoudig een landelijke dekking kan worden gerealiseerd. Voor nieuwkomers zal 2 x 10 MHz in de 800 MHz-band worden gereserveerd. Het ligt voor de hand dat dit spectrum bij Tele2 en/of Ziggo4 terecht zal komen. Zij traden als nieuwkomers op de markt toe bij de verdeling in de 2.6 GHz-band. De frequenties zullen allemaal worden geveild waarbij er minimum-biedbedragen gelden. Op deze wijze is de staat verzekerd van een basis-opbrengst (er vanuit gaande dat er op de frequenties wordt geboden) en wordt efficiënt frequentiegebruik bevorderd.

*Stcrt.* 2011, 1642 d.d. 11 februari 2011

43

**Vorbereiding verdeling radio-frequenties nadert einde**

De bestaande vergunningen voor analoge FM-radio worden in beginsel met zes jaar verlengd wanneer de betreffende marktpartijen bereid zijn daarvoor een nader vast te stellen vergoeding te betalen. Ook zijn zij verplicht om te starten met verzorgen van digitale radio-uitzendingen. Dat is de kern van een voorstel van de minister van ELI, waarover marktpartijen eerder zijn geconsulteerd (*Stcrt.* 2010, 12236 d.d. 30 juli 2010) en waarover de Tweede Kamer recentelijk is geïnformeerd (*Kamerstukken II*, 2010/11, 24095, nr. 266 en 267).

*Kamerstukken II*, 2010/11, 24095, nr. 266 en 267

44

**Nieuwe marktbesluiten in april/mei**

OPTA voert momenteel een grootschalige herziening uit van de marktanalyses ten einde vast te stellen of er sprake is van aanmerkelijke marktmacht en op basis daarvan te nemen maatregelen (persbericht 20 januari 2011, [www.opta.nl](http://www.opta.nl)). De analyse van de omroepmarkt – ook politiek een hot issue – staat geagendeerd voor april. In mei komen de marktanalyses voor a) vaste telefonie (wholesalemarkt en de retailmarkt voor zakelijke telefonie), b) voor ontbundelde toegang op koper en fiber en voor c) actieve toegang via breedband en huurlijnen.

[www.opta.nl](http://www.opta.nl) (persbericht 20 januari 2011)

45

**OPTA past werkzaamheden aan vanwege bezuinigingen**

In haar beleidsvoornemens voor 2011, heeft OPTA aangegeven dat bezuinigingen er toe leiden dat keuzes moeten worden gemaakt met betrekking tot de uit te oefenen taken (persberichten dd. 18/1/2011, [www.opta.nl](http://www.opta.nl)). In 2011 komen er sowieso nieuwe taken bij op grond van de implementatie van het nieuwe Europese regelgevend kader voor de communicatiesector. Het gaat daarbij onder meer om transparantie ten aanzien van netneutraliteit, invoering van opt-in voor cookies en de meldplicht bij privacy-inbreuken. Minder aandacht zal uitgaan naar overstapproblemen bij breedband (het aantal klachten is sinds 2009 met zo'n 40% gedaald) en het toezicht op betaalnummers wordt slimmer georganiseerd. OPTA ziet geen rol meer bij geschillen over de schadevergoedingen bij het gedogen van kabels. Daarvoor dienen partijen zich voortaan uitsluitend te wenden tot de rechter. OPTA blijft zich wel bezig houden met geschillen over het verplaatsen van kabels.

[www.opta.nl](http://www.opta.nl) (persberichten dd. 18/1/2011)

46

**'High trust' centraal in toezicht OPTA**

In een consultatiedocument geeft OPTA aan een 'high trust'-model te willen gaan hanteren bij het toezicht ('Start consultatie visie op toezicht en handhaving 2011' en 'Start consultatie boetebeleidsregels 2011' d.d. 4 februari 2011, [www.opta.nl](http://www.opta.nl)). Dit toezichtmodel gaat enerzijds uit van een eigen verantwoordelijkheid van een marktpartij om wet- en regelgeving na te leven. Anderzijds wordt uitgegaan van vertrouwen van de toezichthouder in de marktpartij. Wordt het vertrouwen beschaamd, dan kan worden gerekend op hard optreden. Het boetebesluit wordt dan ook aangepast en kent bijvoorbeeld bij recidive een verdubbeling van de boete.

[www.opta.nl](http://www.opta.nl) ('Start consultatie visie op toezicht en handhaving 2011' en 'Start consultatie boetebeleidsregels 2011' d.d. 4 februari 2011)

47

**Wetsvoorstel implementatie nieuw regulator kader**

Het is nog onzeker of de behandeling van ter implementatie van het gewijzigde Europese kader voor de communicatiesector de deadline van 25 mei zal halen. De Tweede Kamer kwam weliswaar op 22 december 2010 met haar verslag (*Kamerstukken II*, 2010/11, 32549, nr. 6), maar de nota naar aanleiding van het verslag was medio februari 2011 nog niet beschikbaar. Uit het verslag wordt wel duidelijk dat er nog diverse discussiepunten spelen zoals netneutraliteit en de wijze waarop invulling moet worden gegeven aan het vereiste van voorafgaande toestemming voor het plaatsen van cookies. Dit laatste betreft een privacygevoelig issue waar in de regel de Eerste Kamer met de nodige zorgvuldigheid (en daarmee gepaard gaand tijdsbeslag) naar wil kijken.

*Kamerstukken II*, 2010/11, 32549, nr. 6.

**België**

48

**Sociale element universele dienst**

In zijn arrest 7/2011 van 27 januari 2011 vernietigde het Grondwettelijk Hof art. 173, 3° en 4°, 200, 202 en 203 van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV), op grond van zowel de schending door deze bepalingen van art. 12 en 13 van de Universeledienstrichtlijn, als op grond van de schending van het beginsel van

gelijkheid en niet-discriminatie, dat wordt gewaarborgd door art. 10 en 11 van de Grondwet. Deze uitspraak ligt bijgevolg in het verlengde van het gelijklopende arrest van het Hof van Justitie van 6 oktober 2010 in de zaak C-389/08 (zie *Computerrecht* 2010/6).

[www.const-court.be](http://www.const-court.be)

49

**Grondwettigheid toezichthoudende instanties**

In zijn arrest 130/2010 van 18 november 2010 beantwoordt het Grondwettelijk Hof de prejudiciële vraag over de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het algemeen, en over art. 23, § 2, tweede lid, 15°, en 31 ervan in het bijzonder. In de voorgelegde prejudiciële vraag was het spanningsveld aan de orde tussen enerzijds de ruime en discretionaire bevoegdheden van de toezichthouder, en anderzijds de grote mate van autonomie waarover hij beschikt. Na analyse van de betrokken nationale en Europese bepalingen komt het Grondwettelijk Hof tot de conclusie dat de ontstentenis van een hiërarchisch of een administratief toezicht niet strijdig is met de Grondwet. Ook staat art. 37 van de Grondwet, dat mede in de prejudiciële vraag wordt aangevoerd, er niet aan in de weg dat de wetgever specifieke uitvoerende bevoegdheden in een welbepaalde technische aangelegenheid toevertrouwt aan een autonome administratieve overheid, die voor het overige onderworpen blijft aan zowel de rechterlijke toetsing als de parlementaire controle.

[www.const-court.be](http://www.const-court.be)

50

**Elektronische aangetekende zendingen en liberalisering post**

Naast de verdere vrijmaking van de postmarkten en de uitbreiding van de bevoegdheden van het BIPT ter zake, bevat de wet van 13 december 2010 tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector en tot wijziging van de wet van 9 juli 2001 houdende vaststelling van bepaalde regels in verband met het juridisch kader voor elektronische handtekeningen en certificatediensten (B.S. 31 december 2010, inwerkingtreding: zie KB 10 januari 2011, BS 13 januari 2011) ook een regeling in verband met de elektronische aangetekende zending. Verder werden door de wet van 13 december 2010 tot wijziging van de artikelen 2, 2/1, 4 en 5 van de wet houdende wijziging van de wet van 17 januari 2003 betreffende de

rechtsmiddelen en geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector (1) (BS 30 december 2010) de rechtsmiddelen tegen besluiten van het BIPT en de procedures voor geschillenbeslechting uitgebreid tot de postsector.

[www.ejustice.just.fgov.be](http://www.ejustice.just.fgov.be)

51

**Besluiten radiofrequenties**

In het Belgisch Staatsblad van 25 januari 2011 werden twee besluiten van 22 december 2010 gepubliceerd. Het Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilfoonnetten, van het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS1800-mobilfoonnetten en van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie wil de toegang tot de markt voor een vierde 3G-operator vereenvoudigen. Het Koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de frequentieband 2500-2690 MHz geeft uitvoering aan de Beschikking 2008/477/EG van de Europese Commissie van 13 juni 2008, die tot doel heeft de voorwaarden te harmoniseren voor de beschikbaarheid en het doelmatig gebruik van deze band voor terrestrische systemen voor elektronische communicatiediensten.

[www.ejustice.just.fgov.be](http://www.ejustice.just.fgov.be)

52

**Aanpassing statuut CSA**

Door het Decreet van 1 december 2010 tot wijziging van het gecoördineerd decreet van 26 maart 2009 betreffende de audiovisuele mediadiensten (BS 23 december 2010), worden enkele aanpassingen doorgevoerd aan de organisatiestructuur van de Conseil supérieur de l'Audiovisuel (CSA). Zo worden een aantal nieuwe onverenigbaarheden ingevoegd voor de voorzitter, bestuurders en/of vertegenwoordiger van de regering. Op die manier wil de decreetgever allicht ook tegemoet komen aan de uitspraak van het Europees Hof van Justitie, waarin een prejudiciële vraag van de CSA aan het Hof werd geweigerd omwille van onvoldoende garanties op het vlak van onafhankelijkheid van de CSA (arrest van 22 december 2010 in zaak nr. 517/09).

Decreet: [www.ejustice.just.fgov.be](http://www.ejustice.just.fgov.be)  
Arrest: [www.curia.europa.eu](http://www.curia.europa.eu)

53

**Vlaamse stralingsnormen**

Onder meer gevolg gevend aan rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake bevoegdheidsverdeling voor stralingsnormen en wegens de vernietiging van het federale KB van 10 augustus 2005 houdende de normering van zendmasten voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz door de Raad van State in zijn arrest nr. 193.456 van 20 mei 2009 (B.S. 14/1/2011), keurde de Vlaamse regering haar besluit van 19 november 2010 goed tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne wat betreft de normering van vast en tijdelijk opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz (BS 13 januari 2011). De nieuwe Vlaamse norm wijkt niet veel af van de vroegere federale norm, aangezien cumulatief maximaal 20,6 V/m wordt toegelaten. Daarnaast wordt wel ook een norm van 3 V/m per antenne ingevoerd.

[www.ejustice.just.fgov.be](http://www.ejustice.just.fgov.be)

54

**Must-carry netwerken in Vlaanderen**

In haar Besluit van 10 december 2010 houdende vaststelling van de netwerken die voor een significant aantal eindgebruikers het belangrijkste middel zijn om omroepprogramma's te ontvangen ([W1]Besluit van 10 december 2010 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de netwerken die voor een significant aantal eindgebruikers het belangrijkste middel zijn om omroepprogramma's te ontvangen (B.S. 14/1/2011) duidt de Vlaamse regering de elektronische communicatienetwerken aan waaraan doorgifteverplichtingen kunnen worden opgelegd.

[www.ejustice.just.fgov.be](http://www.ejustice.just.fgov.be)

55

**Yahoo-arrest verbroken**

Op 18 januari verbrak het Hof van Cassatie het eerder in deze rubriek (zie Computerrecht 2010/5) besproken en gepubliceerde arrest van het hof van Beroep van Gent van 30 juni 2010 (zie Computerrecht 2010/6), waarin het hof Yahoo had vrijgesproken van gebrekkige medewerking bij een identificatieverzoek in het kader van een opsporingsonderzoek.

[www.juridat.be](http://www.juridat.be)

Colette Cuijpers

56

**CBP: Beleidsregels handhaving**

Op 1 februari 2011 zijn de nieuwe *Beleidsregels handhaving door het CBP* (College bescherming persoonsgegevens) in werking getreden. Deze regels geven inzicht in de wijze waarop het CBP zijn toezichthoudende taken uitoefent en zijn gepubliceerd in de Staatscourant (2011, 1916). Naast definitie bepalingen en enkele algemene overwegingen geven de beleidsregels enkel uitgangspunten weer zoals het handhaven conform de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en de Awb; transparantie en verantwoording over de inzet van handhavingssystemen; en de prioritering van handhavingssystemen. Dit laatste punt is nader uitgewerkt in punt vier van de beleidsregels waarin 'Prioriteringscriteria' vermeld worden. Hiebij gaat het om ernstige overtredingen; structurele overtredingen; overtredingen die veel mensen treffen; overtredingen waarbij het CBP door de inzet van handhavingsinstrumenten effectief verschil kan maken; en overtredingen die vallen binnen de (jaarlijkse) aandachtspunten die door het CBP bekend zijn gemaakt.

57

**CBP: Signalen 2010**

Via de publiekssite [www.mijnprivacy.nl](http://www.mijnprivacy.nl) zijn in 2010 974 signalen bij het CBP binnen gekomen van burgers. Het meest voorkomende signaal betreft onzorgvuldig of onrechtmatig gebruik van persoonsgegevens door websiteshouders. Sectoren die, evenals in 2008 toen de signaalfunctie in het leven is geroepen, hoog scoren zijn de sector handel en dienstverlening en de sector telecom en internet. De sectoren uitkering en Politie en Justitie scoren laag.

(Bron: [www.cbweb.nl](http://www.cbweb.nl))

58

**Privacy Commissie brengt aanbeveling uit over Mobile Mapping**

Op 15 december 2010 bracht de Belgische Privacy Commissie uit eigen beweging een aanbeveling uit over het gebruik van Mobile Mapping toepassingen. Mobile Mapping wordt hierbij gedefinieerd als de technologie waarbij een voertuig voorzien van camera's en/of scanners alle data van een specifieke weg digitaal kan opnemen, onder meer door het nemen van 360° foto's. Een voorbeeld hiervan is onder andere de bekende Google Street View applicatie waarbij internetgebruikers online virtuele beelden van straten en gebouwen kunnen bekijken alsof ze zelf ter plaatse zouden zijn. De Privacy Commissie geeft ook een beschrijving van Mobile Mapping in andere sectoren, zoals het ter beschikking stellen van wegver-

**Privacybescherming**

keerbeelden door de overheid of het online verkennen van een bepaalde stad of buurt voor toeristische doeleinden.

Volgens de Commissie bevatten dergelijk foto's onvermijdelijk persoonsgegevens aangezien zij vaak op de openbare weg worden genomen en er dus bijvoorbeeld personen, voertuigen met nummerplaten en woningen op voorkomen. Bovendien stelt de Commissie dat uit bepaalde beelden mogelijk gevoelige gegevens kunnen worden afgeleid, zoals bijvoorbeeld bij een foto van een patiënt voor een bepaalde dokterspraktijk. De verwerking van deze gegevens is dus onderworpen aan de toepassing van de Belgische Wet van 8 december 1992 betreffende de verwerking van persoonsgegevens (de 'WVP').

In navolging hiervan benadrukt de Privacy Commissie dat elk persoonsgegeven voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden moet worden verwerkt en niet op een wijze die disproportioneel is aan deze doeleinden. Rekening houdend met de concrete doeleinden van een Mobile Mapping project, kunnen de volgende oplossingen ervoor zorgen dat aan deze proportionaliteitsvereisten wordt voldaan:

- het toepassen van 'privacy by design', zoals bijvoorbeeld het automatisch onherkenbaar maken van personen en nummerplaten die op de afbeeldingen voorkomen via een tool;
- het aanpassen van het camerastandpunt opdat de installatie zo weinig mogelijk inbreuk zou maken op de persoonlijke levenssfeer;
- het registreren van beelden van drukke plaatsen op rustige momenten;
- het vermijden van de registratie op plaatsen waaruit gevoelige gegevens kunnen worden afgeleid.

Daarnaast stelt de Commissie dat de mogelijke betrokkenen ingelicht moeten worden over de doeleinden van de verwerking, over de identiteit van de verantwoordelijke voor de verwerking en mogelijke ontvanger(s) van de gegevens, alsook over het bestaan van een recht op toegang en verbetering. Concreet kan volgens de Commissie deze informatieverstrekking gebeuren via berichtgeving in de lokale pers of de website van de verantwoordelijke voor de verwerking. Bovendien zouden burgers met additionele vragen een informatienota moeten kunnen ontvangen met meer informatie over het doel van het project en de verschillende kanalen om contact op te nemen met de verantwoordelijke voor de verwerking. Deze nota kan zowel online als offline worden aangeboden.

Tenslotte moet de verantwoordelijke voor de verwerking een 'privacy assessment' uitvoeren van de implicaties van de Mobile Mapping toepassing op de privacy en de bescherming van persoonsgegevens en de hiermee gepaard gaande veiligheidsmaatregelen. Hoe groter de risico's van een toepassing, hoe grondiger dit onderzoek