



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

Publication date

2011

Document Version

Final published version

Published in

Computerrecht

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

van Eijk, N., & Stevens, D. (2011). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2011(3), 173-177.

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

Europa

Hof van Justitie over Brusselse must-carry

72

In zijn arrest van 3 maart 2011 heeft het Europese Hof van Justitie België veroordeeld wegens een niet correcte omzetting van art. 31 van de Universeledienstrichtlijn. Het Hof is onder meer van oordeel dat de wet van 30 maart 1995 *betreffende de elektronische-communicatienetwerken en -diensten en de uitoefening van omroepactiviteiten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad* de doelstellingen van algemeen belang waarvoor de must-carryverplichtingen gelden niet duidelijk expliciteert, dat de criteria op basis waarvan de omroepen werden geselecteerd niet voldoende transparant zijn, en dat geen must-carryverplichtingen zouden mogen worden opgelegd aan 'kleine' operatoren.

Commissie treedt op tegen 'telecom-belastingen'

73

Met haar persbericht IP/11/309 laat de Europese Commissie weten dat ze beslist heeft zowel Frankrijk als Spanje voor het Hof van Justitie te dagen omdat zij van oordeel is dat deze lidstaten aan de operatoren van elektronische-communicatienetwerken administratieve belastingen of bijdragen opleggen die niet in overeenstemming kunnen worden geacht met de ter zake geldende bepalingen (o.m. art. 12 van de Machtigingsrichtlijn). Beide lidstaten hadden deze bijdrageregimes ingesteld naar aanleiding van het afschaffen van betaalde commerciële boodschappen op de openbare televisie. In een vergelijkbare zaak heeft de Commissie Hongarije eveneens om bijkomende informatie verzocht (zie persbericht IP/11/308).

Commissie evalueert data-retentie-richtlijn

74

Overeenkomstig art. 14 van de richtlijn gegevensbewaring van 2006 heeft de Europese Commissie een evaluatiever-

slag goedgekeurd waarin de toepassing en weerslag ervan wordt geëvalueerd (zie persbericht IP/11/484). In dat verslag stelt de Commissie dat blijkt dat bewaarde telecommunicatiegegevens een belangrijke rol spelen bij de bescherming van het publiek tegen ernstige criminaliteit en dat zij dienen als doorslaggevend bewijs bij het oplossen van misdaden en zij zorgen ervoor dat het recht zijn beloop kan hebben. Wel stelt de Commissie vast dat de richtlijn niet overal op dezelfde manier is omgezet en dat de verschillen in de wetgeving van de lidstaten problemen opleveren voor aanbieders van telecommunicatiediensten, alsook dat de richtlijn zelf geen garantie biedt dat bij het opslaan, opvragen en gebruiken van de gegevens het recht op privacy en bescherming van persoonsgegevens volledig wordt nageleefd. De Commissie neemt zich daarom voor om de huidige regels te herzien en zal voorstellen formuleren om het bestaande kader te verbeteren.

Standaardisatie mobiele telefoonladers

75

De Europese Commissie heeft haar zegen gegeven aan één standaardaansluiting voor mobiele telefoonladers (zie persbericht IP/10/1776). Voortaan zouden alle nieuwe telefoons uitgerust moeten worden met een Micro-USB-poort (sommige telefoons beschikken daar al over). Nu betreft het hier een industrie-afspraken, die niet rechtens kan worden afgedwongen, maar het feit dat de Europese Commissie ermee instemt, betekent dat bij onvoldoende naleving door de industrie er mogelijk aanvullende maatregelen kunnen volgen.

GSM frequenties, lokalisatie 112-oproepen en statuut toezichthouders

76

De Commissie geeft in haar persbericht IP/10/302 te kennen dat zij Hongarije en Spanje in gebreke heeft gesteld omdat het wet- en regelgevend kader van beide lidstaten nog niet in overeenstemming is met de gewijzigde GSM-richtlijn (2009/114/EG), zodat in de 900 MHz frequentieband nog geen nieuwe mobiele breedbanddiensten kunnen worden geleverd. Aangezien de Commissie van oordeel is dat Italië intussen zijn verplichting op het vlak van de lokalisering van noodoproepen is nagekomen, laat zij in haar persbe-

richt IP/10/301 weten dat zij de opgestarte inbreukprocedure zal beëindigen. Verder heeft de Commissie ook een eind gemaakt aan de tegen Letland lopende inbreukprocedure in verband met de onafhankelijkheid van de toezichthouder voor de elektronische-communicatiemarkten. Uit haar persbericht blijkt dat de Commissie van oordeel is dat Letland zijn verplichtingen is nagekomen door het beheer van de participatie in de overheidsonderneming aan een andere minister toe te kennen dan de minister van transport (die verantwoordelijk is voor enkele regulerende bevoegdheden).

Nederland

Vergunningen commerciële radio verlengd

77

Het blijkt dat alle landelijke commerciële radio-omroepen ervoor gekozen hebben om hun bestaande vergunning met zes jaar te laten verlengen (www.agentschaptelecom.nl/actueel/nieuws/2011/agentschap-telecom-verlengt-fm-vergunningen-landelijke-commerciële-radio-omroepen). Voor de verlenging moet een marktconforme vergoeding worden betaald, wat in het totaal bijna € 100 mln oplevert. Dit bedrag moet worden opgebracht door Sky Radio, Radio Veronica, Q-Music en radio 538. Voor de andere stations – BNR en SlamFM en 100% NL – is de vergoeding op nihil gesteld. Dit heeft mede te maken met het feit dat de vergunninghouders verplicht zijn om ook digitaal te gaan uitzenden. De kosten daarvan zijn in de vergoeding verwerkt. De verlenging gaat in per 1 september aanstaande.

Strikte regulering premium SMS-diensten

78

De Minister van EL&I heeft bijzondere regels voor premium SMS-diensten opgenomen in de Regeling Universele Dienstverlening en Eindgebruikersbelangen (het 'RUDE') en deze in de *Staatscourant* gepubliceerd (*Stcrt.* 3687, d.d. 3 maart 2011). Bij 'premium SMS-diensten' gaat het om diensten die via SMS-berichten worden aangeboden en waarvoor de afrekening loopt via de (mobiele) telefoonrekening. Er zijn veel klachten over dit soort diensten omdat gebruikers niet doorhebben dat zij zich op de dienst hebben geabonneerd of pas via hun telefoonrekening constateren dat er hoge be-

dragen zijn afgeschreven voor dit soort diensten. Er is al een vorm van zelfregulering (de zogenaamde Gedragscode SMS-diensten) en een Reclamecode SMS-dienstverlening (ondergebracht bij de reclamecodecommissie). Echter, die blijken onvoldoende om misbruik van SMS-diensten te bestrijden (*Kamerstukken II* 2009/10, 31 412, nr. 16). Volgens de wijzigingen in het BUDE is er sprake van een beperkte Premium SMS-dienst wanneer in het totaal niet meer dan € 1,50 in rekening wordt gebracht. Wordt er over een dergelijke dienst geklaagd dan mag de aanbieder van de telefoondienst (en dus niet de aanbieder van de SMS dienst) de klacht slechts afwijzen wanneer hij kan aantonen dat het aangaan van de overeenkomst is gebeurd op basis van een geïnformeerd besluit van de consument. Gaat het om een Premium SMS-dienst waarbij meer dan € 1,50 in rekening is gebracht, dan moet de aanbieder tevens aantonen dat de consument op ondubbelzinnige wijze heeft verklaard dat hij de kosten van de Premium SMS-dienst zal betalen. Vooral het vereiste van ondubbelzinnige toestemming hakt er fors in. Alleen een 'ok'-sms'je is niet voldoende. Om er zeker van te zijn dat de toestemming daadwerkelijk afkomstig is van degene die ook de rekening betaalt, is bijvoorbeeld een afzonderlijke autorisatiecode nodig. De minister laat het aan de industrie om met een passende oplossing te komen. De nieuwe regels zijn al per 1 april in werking getreden. Per 1 januari 2012 treden nog wat aanvullende regels in werking over het kunnen blokkeren van Premium SMS-diensten. Dat kan nu al via zelfregulering, maar wordt dan verplicht.

Stcrt. 3687, d.d. 3 maart 2011, *Kamerstukken II* 2009/10, 31 412, nr. 16

Nieuwe marktbesluiten komen allemaal tegelijkertijd

79

OPTA heeft opnieuw de planning voor de nieuwe marktanalysebesluiten gewijzigd (www.opta.nl, brief aan marktpartijen d.d. 6 april 2011). Alle besluiten – inclusief het besluit over de omroepmarkt – komen nu in de vierde week van juni. Vanwege de zomerperiode is er vervolgens een consultatieperiode van zes in plaats van acht weken. De definitieve marktbesluiten zouden dan in december worden bekendgemaakt. Met het aangepaste schema heeft OPTA ook een aantal studies gepubliceerd. Het gaat om eindgebruikersonderzoeken inzake bundeling en televisie en om scenario-onderzoek inzake de consumentenmarkten.

(brief aan marktpartijen d.d. 6 april 2011)

OPTA moet fuseren met NMa en Consumentenautoriteit

80

De Minister van EL&I heeft in een brief aan de Tweede Kamer voorgesteld om de NMa, OPTA en Consumentenautoriteit te laten fuseren (*Kamerstukken II* 2010/11, 31 490, nr. 55). Dit zou moeten bijdragen tot meer effectief en efficiënt toezicht. De financiële voordelen blijken echter niet voldoende om de beoogde doelstelling van € 7 miljoen te halen. De beoogde combinatie is uniek in Europa, waar in de regel eerder wordt geopteerd voor het samenvoegen van toezichthouders in de communicatiesector. Die optie wordt haar beleidsvoornemens voor 2011, heeft OPTA aangegeven dat bezuinigingen er toe leiden dat keuzes moeten worden gemaakt met betrekking tot de uit te oefenen taken (persberichten d.d. 18/1/2011, www.opta.nl). In 2011 komen er sowieso nieuwe taken bij op grond van de implementatie van het nieuwe Europese regelgevend kader voor de communicatiesector. Het gaat daarbij onder meer om transparantie ten aanzien van netneutraliteit, invoering van opt-in voor cookies en de meldplicht bij privacy-inbreuken. Minder aandacht zal uitgaan naar overstapproblemen bij breedband (het aantal klachten is sinds 2009 met zo'n 40% gedaald) en het toezicht op betaalnummers wordt slimmer georganiseerd. OPTA ziet geen rol meer bij geschillen over de schadevergoedingen bij het gedogen van kabels. Daarvoor dienen partijen zich voortaan uitsluitend te wenden tot de rechter. OPTA blijft wel zich bezighouden met geschillen over het verplaatsen van kabels.

Kamerstukken II 2010/11, 31 490, nr. 55

Consultatie uitvoeringsbesluiten Telecommunicatiewet

81

Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) heeft de markt geconsulteerd (www.internetconsultatie.nl/nrfuitvoeringsbesluit) over een conceptbesluit tot wijziging van verschillende uitvoeringsbesluiten van de Telecommunicatiewet in verband met de implementatie van de wijzigingen in het Europees regelgevend kader voor elektronische communicatie (NRF). Het gaat daarbij om regels ter vervolmaking van de implementatie van het gewijzigde Europees regelgevend kader voor elektronische communicatie (NRF). In hoofdzaak wordt in de implementatie van het NRF voorzien door het wetsvoorstel 'Wijziging van de Telecommunicatiewet ter implementatie van de her-

ziene telecommunicatierichtlijnen" (*Kamerstukken II* 2010/11, 32 549). Op een aantal punten is daarnaast wijziging van het Besluit Interoperabiliteit, het Besluit randapparaten en radioapparaten 2007, het Besluit universele dienstverlening en eindgebruikersbelangen, het Besluit vergoedingen Telecommunicatiewet en het Besluit voorwaardelijke toegang nodig om de implementatie van het NRF te vervolmaken. In concreto gaat het om regels met betrekking tot het aankiesbaar zijn van nummers binnen de Europese Unie, het treffen van voorzieningen ten behoeve van gehandicapte gebruikers en het gedwongen verkopen van frequenties.

www.internetconsultatie.nl/nrfuitvoeringsbesluit

Wetsvoorstel implementatie nieuw regulator kader

82

De deadline voor het implementeren het gewijzigde Europese kader voor de communicatiesector (25 mei) zal zeker niet worden gehaald. De Tweede Kamer heeft de finale behandeling van het wetsvoorstel (*Kamerstukken II* 2010/11, 32 549) diverse malen voor zich uitgeschoven naar begin mei (stand per eind april). Het is hiermee uitgesloten dat de Eerste Kamer nog op tijd aan behandeling zal toegekomen.

Kamerstukken II 2010/11, 32 549

Aanleg eigen netwerk niet langer vereist

83

Aanbieders van draadloze netwerken zijn niet langer verplicht om een eigen netwerk aan te leggen (*Stcrt.* 2678 d.d. 16/2/2011 en *Stcrt.* 7092 d.d. 26 april 2011). Als argument wordt aangevoerd dat de Europese machtigingsrichtlijn uit 2002 een dergelijk vergunningsvereiste niet zou toestaan. De aanleg van een eigen netwerk komt namelijk niet voor op de lijst van toegelaten vergunningsvereisten, zoals deze is opgenomen in een bijlage bij de richtlijn, de deadline voor het implementeren van het gewijzigde Europese kader voor de communicatiesector (25 mei) zal zeker niet worden gehaald. De Tweede Kamer heeft de finale behandeling van het wetsvoorstel (*Kamerstukken II* 2010/11, 32 549) diverse malen voor zich uitgeschoven naar begin mei (stand per eind april). Het is hiermee uitgesloten dat de Eerste Kamer nog op tijd aan behandeling zal toekomen.

Stcrt. 2678, d.d. 16 februari 2011 en Stcrt. 7092 d.d. 26 april 2011

België

Elektronische communicatie en gerechtelijk onderzoek

84

In het Belgisch Staatsblad van 23 februari jl. werd het koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 januari 2003 tot uitvoering van de artikelen 46bis, § 2, eerste lid, 88bis, § 2, eerste en derde lid, en 90quater, § 2, derde lid van het Wetboek van strafvordering en van artikel 109ter, E, § 2, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven gepubliceerd. Dit besluit past in het bestaande kader in verband met het identificeren, het opsporen, lokaliseren, af luisteren, kennisnemen en opnemen van elektronische communicatie in het kader van gerechtelijke onderzoeken en de technische en administratieve maatregelen die aan de operatoren of aan de eindgebruikers worden opgelegd. De veranderingen die een aanpassing van het bestaande kader noodzakelijk maken, situeren zich op drie gebieden: de financiële situatie op het vlak van de gerechtskosten, nieuwe wetgevende en reglementaire teksten, en de snelle technologische vooruitgang.

www.staatsblad.be

Frequenties en conformiteitsattest

85

De procedure voor de aanvraag van een conformiteitsattest voor vaste zendantennes met een frequentie tussen 10 MHz en 10 GHz, werd verder uitgewerkt door het Ministerieel besluit van 26 januari 2011 tot vaststelling van de voorwaarden en procedures voor de betaling van de retributie, en van de voorwaarden voor de aanvraag van een conformiteitsattest voor vast opgestelde zendantennes van elektromagnetische golven met een frequentie tussen 10 MHz en 10 GHz. Verder wees de Vlaamse Minister van Leefmilieu in haar Ministerieel besluit van 26 januari 2011 houdende de aanwijzing van de instelling bevoegd voor beoordeling van technische dossiers bij de aanvraag van een conformiteitsattest voor een vast opgestelde zendantenne het federale BIPT (de telecomcommunicatie-toezichthouder) aan als bevoegde instantie voor het be-

oordelen van de technische dossiers ter zake. De Regering van de Franse gemeenschap van zijn kant keurde op 24 maart 2011 enkele besluiten goed (allen gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 19 april 2011) over analoge terrestrische radiogolven (o.m. in de FM-band), zoals het Besluit tot vaststelling van een lijst van de radiofrequenties die kunnen worden toegewezen aan de dienstenuitgevers voor de uitzending van klankradio-omroepdiensten via analoge terrestrische radiogolven, het Besluit tot wijziging van het rooster van de Franse Gemeenschap voor de klankradio-omroep in frequentiemodulatie op de band 87.5-108 MHz, en het Besluit tot vaststelling van de offerteaanvraag voor de toewijzing van een radiofrequentie voor de uitzending van de klankradio-omroepdiensten via analoge terrestrische radiogolven.

www.staatsblad.be

Raad van State vernietigt BIPT-besluit uit 2002

86

In een arrest van 8 april jl. heeft de Raad van State de beslissing van het BIPT vernietigd over de verhoging van de vaste terminatietarieven van Telenet ongeveer tien jaar geleden. Telenet had destijds met goedkeuring van het (toen nog niet hervormde BIPT) zijn tarieven aanzienlijk verhoogd en het BIPT had (op basis van het toenmalige juridische kader!) geoordeeld dat het verzoek van Telenet als 'redelijk' diende te worden beschouwd. Over het precieze effect van deze vernietiging lijkt wat onduidelijkheid te bestaan, nu het BIPT sinds enige tijd bevoegd is om onder bepaalde voorwaarden door een 'rechterlijke autoriteit' vernietigde beslissingen retroactief recht te zetten (zie art. 14, §1, 6° BIPT-wet).

www.raadvst-consetat.be

MTR-besluit BIPT blijft overeind

87

Het Brusselse Hof van Beroep heeft op 15 februari 2011 de verzoeken tot schorsing verworpen die door Mobistar en Base waren ingediend tegen het BIPT-besluit van 29 juni 2010 met betrekking tot de regulering van de tarieven voor gespreksafgifte op mobiele netwerken. Dat besluit beoogde een verdere verlaging van de tarieven tot 1,08 €cent/min vanaf 1 januari 2013.

www.bipt.be

Lopende marktanalyses

88

Wat hangende marktanalyses betreft, dient vooreerst te worden verwezen naar de adviezen van de Raad voor de Mededinging met betrekking tot het BIPT-ontwerpbesluit over de analyse van de televisieomroepmarkt en over de analyse van de breedbandmarkten, goedgekeurd op 21 februari 2011. Over die ophefmakende marktanalyses publiceerde het BIPT ook de synthese van de reacties (zowel in verband met het ontwerpbesluit over omroepmarkten als dat inzake de breedbandtoegangsmarkt) die tijdens de openbare consultatie werden ontvangen. Verder nam het BIPT op 15 maart 2011 zijn besluit aan betreffende de definitie van de markten, de analyse van de concurrentievoorwaarden, de identificatie van de operatoren met een sterke machtspositie en de bepaling van de gepaste verplichtingen voor markt 10: doorgifte op vaste netwerken.

ISPA gedragscode

89

In de schoot van de vereniging voor internetserviceproviders (ISPA) werd een ontwerp van gedragscode goedgekeurd die tot doel heeft de bepalingen uit de art. 121/1 en 121/2 van de wet van 13 juni 2005 verder te implementeren. Met de invoering van deze artikelen (door de wet van 6 april 2010) wilde de wetgever immers bekomen dat klanten die overschakelen naar een andere internetdienstenleverancier, nog (gratis) beperkt bereikbaar zouden blijven via bepaalde e-mailadressen en/of webruimte. Het BIPT van zijn kant keurde mits enkele aanpassingen deze gedragscode goed in zijn besluit van 1 maart 2011, maar behoudt zich wel het recht voor om de gedragscode te herevalueren en, indien blijkt uit ervaring dat deze procedure niet goed werkt, indien nodig, een einde te stellen aan de goedkeuring gegeven in zijn besluit.

www.bipt.be