



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

Publication date

2012

Document Version

Final published version

Published in

Computerrecht

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

van Eijk, N., & Stevens, D. (2012). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2012(4), 311-314.

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

Europa

Meerjarenprogramma radiospectrumbeleid

125

Op 14 maart 2012 werd het besluit van het Europees Parlement en de Raad aangenomen *tot vaststelling van een meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid*. In het programma worden de richtsnoeren en doelstellingen voor de strategische planning en harmonisatie van het radiospectrumgebruik uiteengezet, overeenkomstig de richtlijnen inzake elektronische-communicatienetwerken en -diensten. Die richtsnoeren en doelstellingen hebben betrekking op de voor het tot stand brengen en het functioneren van de interne markt vereiste beschikbaarheid en efficiënte benutting van het radiospectrum.

<http://eur-lex.europa.eu>

Mobiele afwikkelingsvergoedingen (MTR)

126

De afgelopen maanden heeft de Europese Commissie opmerkingen geformuleerd bij de marktanalyses van enkele nationale regulerende instanties. Zo stelt de Commissie zich vragen bij het voorstel van de Franse toezichthouder (ARCEP) om de afwikkelingsvergoeding te verhogen voor een aantal nieuwkomers op de mobiele markt. ARCEP had deze verhoging voorgesteld om de hoge prijzen voor toegang tot bestaande mobiele netwerken en de financiële gevolgen uit onevenwicht op het vlak van verkeer te compenseren. De Commissie is echter kritisch over de aangehaalde hogere kosten en onderzoekt daarom in welke mate het voorstellen van ARCEP in overeenstemming kan worden geacht met het bestaande regelgevingskader (zie persbericht IP/12/368 van 13 april 2012). Hoge mobiele afwikkelingsvergoedingen (tot 3,89 eurocent per minuut) brachten de Commissie ertoe ook in verband met een ontwerpbeslissing van de Estse toezichthouder (ECA) haar bezorgdheid te uiten (zie persbericht IP/12/378 van 16 april 2012).

<http://europa.eu/rapid>

Financiering glasvezel

127

Op het vlak van de financiering van glasvezelnetwerken heeft de Commissie in haar persbericht IP/12/596 van 12 juni 2012 haar instemming betuigd met de voorgenomen publieke subsidiëring ten belope van € 6 miljoen in Birmingham. De Commissie is van oordeel dat de steun kan worden toegelaten, vermits het plaatsen betreft waarvan het risico groot is dat ze anders niet zouden worden bediend. Bovendien zal de steun leiden tot een netwerk dat open is voor alle aanbieders, zodat hij geacht kan worden de concurrentie te stimuleren. De Commissie is dus van oordeel dat de voorgenomen steun ook in lijn is met het ontwerp van Richtsnoeren inzake Breedband, die recent ter consultatie werden voorgelegd (zie persbericht IP/12/550 van 1 juni 2012).

<http://europa.eu/rapid>

Groothandelstoegang tot breedbandnetwerken

128

Inzake toegang tot breedbandnetwerken stelt de Commissie zich vragen bij het voornemen van de Poolse en Tsjechische toezichthouders om de bestaande regulering gedeeltelijk af te zwakken of op te heffen. In het geval van Tsjechië stelt de Commissie zich vragen bij het voorstel van ČTÚ om de groothandelstoegang tot de netwerken van de voornaamste operator, Telefónica, op te heffen op plaatsen waar een sterkere concurrentie heerst. De Commissie is van oordeel dat het voornemen van ČTÚ invloed kan hebben op de kostprijs van internetdiensten van andere operatoren in andere lidstaten en start daarom een 'fase-2-onderzoek' (zie persbericht IP/12/588 van 11 juni 2012). Vergelijkbare bezorgdheden uitte de Commissie al eerder bij gelijkaardige plannen van de Poolse toezichthouder, UKE, in verband met het beperken van de mogelijkheid van toegang tot het netwerk van de voornaamste Poolse operator, Telekomunikacja Polska (zie persbericht IP/12/433 van 26 april 2012).

<http://europa.eu/rapid>

Hof van Justitie: auteursrecht en privacy

129

In zaak nr. C 461/10 beantwoordt het Hof van Justitie in zijn arrest van 19 april 2012 de prejudiciële vragen over de afweging van de bescherming van intellectuele rechten zoals

het auteursrecht aan de ene kant, en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan de andere kant. Het Hof komt tot de conclusie dat de Dataretentierichtlijn (2006/24) niet in de weg staat aan de toepassing van een nationale wettelijke regeling die het mogelijk maakt een internetprovider met het oog op de identificatie van een internetabonnee of -gebruiker te gelasten aan een auteursrechthouder of diens vertegenwoordiger informatie te verstrekken over de abonnee aan wie de internetprovider het IP-adres (Internet Protocol) heeft toegewezen dat is gebruikt om inbreuk te maken op dit auteursrecht, nu een dergelijke wettelijke regeling buiten de werkingssfeer *ratione materiae* van de Dataretentierichtlijn valt. Voor zover deze regeling de nationale rechterlijke instantie waarbij door een persoon met procesbevoegdheid een verzoek om een bevel tot mededeling van persoonsgegevens is ingediend, in staat stelt om de in het geding zijnde tegengestelde belangen af te wegen op basis van de concrete omstandigheden van de zaak en daarbij terdege rekening te houden met de uit het evenredigheidsbeginsel voortvloeiende vereisten, schendt zij evenmin de Richtlijn privacy in elektronische communicatie.

www.curia.eu

BEREC

130

Inzake netneutraliteit publiceerde BEREC op 29 mei 2012 het rapport over het gezamenlijk met de Commissie gevoerde onderzoek naar verkeersmanagement. Daaruit blijkt onder meer dat tot 20% van de Europese gebruikers van breedband onderworpen zijn aan contractuele beperkingen van hun internetgebruik, zoals op het vlak van VoIP of peer-to-peerplatformen. Als reactie daarop liet commissaris Neelie Kroes verstaan dat zij actie zou ondernemen om de consumentenvrijheid en netneutraliteit in de toekomst beter te garanderen (zie persbericht MEMO/12/389 van 29 mei 2012). Verder is sinds de gezamenlijke mededeling van de Europese Commissie, de BEREC en het hoofd van de BEREC-administratie (d.d. 20 januari 2012), het effectieve werk van BEREC in de 'fase-2-procedure' zoals voorzien in art. 7a Kaderrichtlijn op kruisnelheid gekomen. Eind maart en april werd in twee verschillende zaken de opinie van BEREC gepubliceerd over SMS-terminatie (resp. DK/2012/1283 en LV/2012/1296). De regulering van vaste spraaktelefonie kwam aan bod in een Nederlandse zaak op 26 maart 2010 (referentie: NL/2012/1284). Eveneens in een Nederlandse zaak gaf BEREC op 25 april zijn opinie over Unbundled Access to Corporate Fibre-Optic Network (ODF Access FTTO). Verder in verband met de Nederlandse markten 5 en 6 sprak BEREC zich op 2 mei uit over de voorstellen van OPTA (NL/2012/1299). Op 7 juni publiceerde BEREC zijn mening over het aanbod voor groothandelstoegang tot breedband in Polen (PL/2012/1311), terwijl op 24 mei beschouwingen werden geformuleerd bij het voorstel tot regulering van ARCEP

op de groothandelsmarkt voor mobiele spraakafwikkeling (markt 7, FR/2012/1304).

<http://berec.europa.eu/>

Toepassing AVMS-richtlijn

131

Op 4 mei 2012 publiceerde de Europese Commissie haar eerste verslag over de toepassing van de Richtlijn audiovisuele mediadiensten (COM(2012)203 final) in de periode 2009-2010. Er wordt onder meer ruime aandacht besteed aan de doeltreffendheid van kwalitatieve reclamevoorschriften, nu deze sector grondig aan het veranderen is en de burger anders begint om te gaan met reclame. Daarnaast komen ook andere belangrijke doelstellingen van openbaar belang aan bod, zoals het bannen van aansporing tot haat, het beschermen van minderjarigen tegen schadelijke inhoud en de promotie van Europese audiovisuele werken. Verder wordt er ook vooruitgeblikt op de invloed van grote technologische veranderingen op de wet- en regelgeving, nu het traditionele omroepwezen en het internet in hoog tempo met elkaar aan het versmelten zijn. In verband met 'connected tv' (tv gekoppeld met internet) stelt de Commissie dat er behoefte is aan nadere richtsnoeren. In de tweede helft van 2012 zal zij omtrent dit onderwerp een publieke raadpleging lanceren, terwijl de richtsnoeren over reclame op tv in 2013 zullen worden bijgewerkt.

<http://eur-lex.europa.eu/>

Nederland

Gewijzigde Telecommunicatiewet in werking

132

Op 5 juni zijn de wetwijzigingen in werking getreden in het kader van de implementatie van het nieuwe Europese regelgevend kader. Het betreft zowel de wetwijzigingen (Stb. 2012, 235) als het Besluit implementatie herziene telecommunicatierichtlijnen (Stb. 2012, 236). Geconsolideerde versies van de wet zullen geplaatst worden op overheid.nl en government.nl. Het wetsvoorstel kent vier belangrijke elementen. In de eerste plaats is er sprake van een versterking van de positie van consumenten. Dit komt onder meer tot uitdrukking in bepalingen over transparantie, beperkingen aan de mogelijkheden van internettoegangaanbieders om de overeenkomst met gebruikers te beëindigen en bepalingen die onder meer het gebruik van deep packet inspection (DPI) aan banden leggen. Een apart hoofdstuk

biedt de mogelijkheid nadere regels te stellen met betrekking tot de continuïteit en integriteit van netwerken. Eventuele inbreuken zoals uitval van netwerken moeten bij het Agentschap Telecom worden gemeld (*Stcrt.* 12 juni 2012, 11.530). In overeenstemming met de gewijzigde richtlijnen is voorzien in een verplichting met betrekking tot het melden van datalekken. Die moeten worden gemeld bij OPTA en in bepaalde gevallen bij de abonnees. De veelbesproken cookiebepaling (waarin aanvullende eisen worden gesteld omtrent de bewijslast in het kader van het eventueel werken van persoonsgegevens) is eveneens in werking getreden. Alleen de bepaling met betrekking tot netneutraliteit treedt pas per 1 januari 2013 in werking om marktpartijen de tijd te gunnen om gepaste maatregelen te nemen. Door snel de wet in werking te laten treden voorkomt de Nederlandse overheid dat de Europese Commissie een dwangsom kan innen wegens het te laat implementeren van de betreffende richtlijnen (persbericht IP/12/524). Overigens zullen de wijzigingen in de Telecommunicatiewet in verband met de Nota frequentiebeleid 2005 (*Kamerstukken II*, 31 412) zullen op een nog nader te bepalen moment in werking treden. De Eerste Kamer stemde begin mei in met dit wetvoorstel, dat al in 2008 werd ingediend.

www.overheid.nl

<http://europa.eu/rapid>

OPTA en Agentschap Telecom openen gezamenlijk meldpunt

133

Door de beide betrokken toezichthouders – OPTA en Agentschap Telecom – is een gezamenlijk loket geopend voor het doen van meldingen inzake verstoringen in de continuïteit van netwerken inbreuken op de bescherming van persoonsgegevens. Het meldpunt is bereikbaar via een speciaal nummer (0900-70 70 701) en er is ook een website.

www.meldplichttelecomwet.nl

Implementatie derde roamingverordening

134

In een kort wetvoorstel wordt de derde Europese Roamingverordening geïmplementeerd (*Kamerstukken II*, 33 282). De verordening wordt gedefinieerd in de Telecommunicatiewet en er wordt bepaald dat de minister in de Staatscourant melding doet van de titel, de vindplaats en de inwerkingtreding van de verordening. In de Wet Onafhankelijke post- en Telecommunicatieautoriteit wordt OPTA bevoegd gemaakt om toe te zien op de naleving van de ver-

ordening. De aanpassing is nodig omdat de oorspronkelijke Roamingverordening met naam en toenaam werd genoemd in de Telecommunicatiewet. De derde verordening vervangt deze. Doordat nog niet de exacte tekst van de derde verordening bekend is, is in het wetsvoorstel voor een meer open formulering gekozen. De bedoeling is dat de wetswijziging nog per 1 juli inwerking kan treden zodat er geen gaat valt in het toezicht.

www.overheid.nl

Verbeteringen bel-me-niet register

135

Het op zich al succesvolle systeem van het bel-me-niet register zal op twee punten worden verbeterd (*Aanhangsel Handelingen II* 2011/12, 2683). In de eerste plaats zal de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie in overleg met de beheerder van het register streven naar betere informatievoorziening. Veel consumenten – zo blijkt uit een evaluatie – zijn onvoldoende op de hoogte van het zogenaamde recht op verzet (het niet meer gebeld worden op het eigen nummer). Ook wordt onderzocht of er een termijn gesteld moet worden voor het nog mogen bellen van voormalige klanten door bedrijven die daarmee in het verleden een relatie hadden.

www.overheid.nl

OPTA klem tussen rechter en Europese Commissie

136

De Europese Commissie heeft OPTA verzocht om het voorstel met betrekking tot de tarieven voor vaste en mobiele gespreksafgifte te wijzigen of in te trekken omdat deze nadelig zouden zijn voor de consument (persbericht IP/12/601). De door OPTA voorgestelde tarieven zouden namelijk twee keer zo hoog liggen als door de Europese Commissie en door BEREC, het college van telecommunicatie toezichthouders, wenselijk wordt geacht. OPTA stelde de tarieven echter vast op grond van een daartoe strekkende uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBB). Dat er een verzoek komt van de Europese Commissie impliceert dat men wel door heeft dat OPTA in een spagaat zit. Er is namelijk geen beroep mogelijk tegen de beslissing van het CBB. Opta zou zelf ook wel op lagere tarieven willen uitkomen. Er mag dus van worden uitgegaan dat de door het CBB opgelegde tarieven in stand blijven.

België**Implementatie
e-communicatierichtlijnen
2009**

137

Er wordt in België stilaan vooruitgang geboekt met de implementatie van de Europese Richtlijnen inzake elektronische communicatie. Het decreet van de Duitstalige gemeenschap tot wijziging van de bepalingen inzake telecommunicatie vervat in het decreet van 27 juni 2005 over de audiovisuele mediadiensten en de filmvoorstellingen van 13 februari 2012 werd op 24 april 2012 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd, terwijl de federale wetsontwerpen houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie (nr. 2143) en tot wijziging van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector (nr. 2144) op 5 april in de Kamer werden ingediend en intussen reeds door de bevoegde Commissie werden goedgekeurd. Het Vlaamse decreet houdende wijzigingen van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie tenslotte werd op 24 april jl. in het Parlement ingediend en zal allicht ook eerst-daags worden goedgekeurd (nr. 1573).
www.staatsblad.be

Wijzigingen kader BIPT

138

Aan het organiek kader van de federale toezichthouder, het BIPT, werden een aantal wijzigingen aangebracht door de Koninklijke besluiten van 4 mei 2012 tot vaststelling van het taalkader van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie en tot vaststelling, met het oog op de toepassing van artikel 43 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, van de graden van de ambtenaren van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie, die eenzelfde trap van de hiërarchie vormen. Beide besluiten werden op precies één maand later, op 6 juni, in het Staatsblad gepubliceerd.
www.staatsblad.be

**Analoge radio en digitaal
dividend**

139

Op 18 april jl. werd in het Staatsblad het Besluit van de Regering van de Duitstalige gemeenschap van 23 februari 2012 gepubliceerd tot wijziging van het besluit van de Regering van 8 november 2007 betreffende de aanbestedingsprocedure inzake frequenties voor de analoge aardse klankradio-omroep. Intussen publiceerde het BIPT op 21 maart jongstleden een openbaar consultatiedocument betreffende de 800 MHz-band (790-862 MHz). De raadpleging betreft het gebruik van 800 MHz-band voor draadloze breedbanddiensten en kadert in de problematiek van het gebruik van het vrijgekomen spectrum bij de omschakeling van analoge televisie naar terrestrische digitale televisie door de gemeenschappen. Er heerst evenwel onduidelijkheid over de mate waarin de gemeenschappen (waaraan de betrokken frequenties zijn momenteel zijn toegekend) werden betrokken.
www.staatsblad.be

Hof van Beroep over MTR

140

In zijn arrest van 16 mei 2012 (nr. 2010/AR/2003) heeft het Hof van beroep te Brussel zijn oordeel uitgesproken over een besluit dat het BIPT nam op 29 juni 2010 en dat de tarieven voor gespreksafgifte op de mobiele netwerken geleidelijk verlaagt tot 1,08 eurocent per minuut vanaf 1 januari 2013. Base en Mobistar dienden in juli 2010 tevergeefs verzoeken in tot schorsing van het BIPT-besluit voor het hof van beroep te Brussel. In afwachting van een uitspraak ten gronde en bij gebreke aan schorsing werden de afgiftetarieven door het BIPT-besluit reeds geleidelijk verlaagd op 1 augustus 2010, 1 januari 2011 en laatst nog op 1 januari 2012. In zijn arrest nu bevestigt het hof van Beroep ook ten gronde de methode en de motivering van het BIPT en verwierpt het de grieven van de mobiele operatoren. Het hof lijkt echter wel van oordeel dat het besluit zou moeten worden vernietigd wegens schending van het samenwerkingsakkoord, dat stelt dat het ontwerpbesluit genotificeerd had moeten worden aan de gemeenschapstoezichthouders. Het wil echter de gevolgen van zijn arrest beperken in de tijd en twijfelt of het daartoe gemachtigd is. Die vraag wordt daarom als prejudiciële vraag voorgelegd aan het Grondwettelijk Hof. In afwachting van een antwoord, blijven de bestaande besluiten van toepassing, zodat het einde van de MTR-asymmetrie op 1 januari 2013 zal worden bereikt met een gemeenschappelijk tarief van 1,08 eurocent per minuut.
www.bipt.be