



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

Publication date

2012

Document Version

Final published version

Published in

Computerrecht

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

van Eijk, N., & Stevens, D. (2012). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2012(5), 371-373.

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

Europa

Spectrumbeleid en vrijheid van meningsuiting

156

In zijn arrest van 7 juni 2012 spreekt de Grote kamer van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens zich uit over de zaak van *Centro Europa 7/Italië*. Centro Europa 7 had destijds een vergunning gekregen voor het aanbieden van terrestriële televisie, maar slaagde er gedurende bijna tien jaar – onder meer omwille van onduidelijke wet- en regelgeving – niet in om op het terrein actief te worden bij gebrek aan de nodige frequenties. In zijn arrest bevestigt het Hof dat deze situatie niet alleen een inbreuk uitmaakt op art. 10 EVRM (vrijheid van meningsuiting), maar ook op het eigendomsrecht van Centro Europa 7 (art. 1 EP). Bovenop de reeds op nationaal vlak bekomen schadevergoeding, moet de Italiaanse overheid Centro Europa 7 een schadevergoeding betalen van ruim 10 miljoen euro. Eerder had ook het Europese Hof van Justitie al bevestigd dat het uitsluitend en zonder beperking in de tijd toewijzen van de radiofrequenties aan een beperkt aantal bestaande marktdeelnemers in strijd is met de in het VWEU-verdrag geformuleerde beginselen over het vrij verrichten van diensten en met verschillende bepalingen uit de richtlijnen inzake elektronische communicatie (zie hierover *Computerrecht* 2008/38 afl. 2). <http://merlin.obs.coe.int/redirect.php?id=15970>

Commissie consulteert over netneutraliteit

157

Zoals in Nederland en België, blijft netneutraliteit ook op Europees niveau de gemoederen beroeren. Na de studie van BEREC (waaruit bleek dat het overgrote deel van de internetgebruikers in Europa geconfronteerd worden met allerlei beperkingen) en het standpunt van de Europese gebruikersorganisatie (BEUC), kondigde de Europese Commissie een hoorzitting aan over het in stand houden van het open karakter van het internet. Luidens haar persbericht IP/12/817 van 23 juli 2012 verwacht de Commissie in het bijzonder standpunten over 1. internet verkeersmanagement, met inbegrip van congestiebeheer, managed services en privacykwesties; 2 transparantie, met name ten aanzien van de werkelijke internetprestaties (snelheid en kwaliteit) en van de beperkingen van de producten voor internettoegang; 3 de mogelijkheid voor consumenten om van leverancier te wisselen; en 4 kwesties in verband met internet-interconnectie tussen netbeheerders. De Commissie laat ook ver-

staan dat de antwoorden cruciaal zullen zijn bij het uitwerken van een aanbeveling hierover.

<http://europa.eu/rapid/>

Onpartijdige regulering Estland

158

Door middel van haar persbericht IP/12/630 van 21 juni 2012 laat de Europese Commissie weten Estland in gebreke te stellen voor een mogelijke schending van het principe van de scheiding tussen de operationele en regelgevende belangen in de elektronische communicatiesector. In Estland beheert het Ministerie van Economische Zaken en Verkeer niet alleen de radiofrequenties, nummercapaciteit en de levering van de universele dienst. Het oefent ook toezicht en controle uit over het Staatsbedrijf Levira Ltd, dat elektronische communicatiediensten zoals radio-omroep en draadloze breedband internettoegang aanbiedt. Estland beschikt nu over een termijn van 2 maanden om de Commissie de nodige inlichtingen te bezorgen.

<http://europa.eu/rapid/>

Prijsregulering groothandel breedband

159

De Europese Commissie heeft besloten om het voornemen van de Finse toezichthouder voor de elektronische communicatie (FICORA) nader te onderzoeken in het kader van de procedure zoals voorzien door art. 7bis Kaderrichtlijn. De Commissie heeft onder andere ernstige twijfels of de beslissing van FICORA om geen kostengeoriënteerde tarieven op te leggen voor toegang tot glasvezelnetwerken van dominante operatoren niet in strijd is met het bestaande reguleringskader. Volgens de Commissie kan de beslissing van FICORA een negatief effect hebben op de mededinging en de toekomstige ontwikkeling van glasvezel- en kopernetwerken.

<http://europa.eu/rapid/>

Nederland

Implementatie derde roaming verordening afgerond

160

Mooi op tijd is het wetsvoorstel in werking getreden dat de implementatie van de derde Europese Roamingverordening regelt (*Stb.* 2012, 297). Door de wetswijziging wordt het eenvoudiger om ook toekomstige regels met betrekking tot roaming te verwerken. Het nu gewijzigde pakket voorziet in verdere verlaging van internationale mobiele tarieven voor zowel gesprekken als data. Ook wordt de mogelijkheid geïntroduceerd om roaming als wholesaledienst in te kopen. Derden kunnen zich daardoor op de roamingmarkt gaan begeven en concurreren met de zittende aanbieders. www.overheid.nl

Verlenging van frequenties voor mobiele communicatie

161

In oktober is de veiling gepland van een groot aantal frequenties voor mobiele communicatie. Het gaat om frequenties die zijn vrijgekomen door de omschakeling van analoge naar digitale televisie-uitzendingen, frequenties van bestaande gsm- en DCS-1800-vergunningen die aflopen en om frequenties die nog op de plank liggen omdat ze zijn teruggegeven of er in eerdere verdelingen geen belangstelling voor was. De veiling moet de basis leggen voor de mobiele communicatie in de komende 15 jaar. Doordat de veiling zo dicht ligt tegen de aflooptermijn van de gsm/DCS-1800-vergunningen is besloten om de mogelijkheid te bieden de betreffende vergunningen deels te verlengen (met een maximale periode van 21 maanden) om op die manier de continuïteit te waarborgen. Een ontwerpbesluit is over deze verlenging gepubliceerd in de *Staatscourant* (*Stcr.* 2012, 13653, 4 juli). Afzonderlijk komt er een consultatie over de prijs die betaald zal moeten worden voor de verlenging. Het is de bedoeling om die prijs af te leiden van de uitkomst van de veiling.

In het verlengde van regeling voor de verlenging van mobiele vergunningen, is het Besluit continuïteit mobiele telecommunicatiedienstverlening in werking getreden (*Stb.* 2012, 352). Dit besluit biedt de mogelijkheid om vergunningen te verlengen met een door de minister te bepalen termijn teneinde de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen. www.overheid.nl

Vergunning voor digitale televisie ingeleverd

162

Het bedrijf Callmax dat in 2009 een vergunning verkreeg voor het landelijk aanbieden van digitale televisie, waaronder uitzendingen speciaal gericht op mobiele ontvangst zoals via de DMB-standaard, heeft de handdoek in de ring gegooid en de verworven vergunning teruggegeven (*Stcr.* 2012, 14575). Aan de vergunning was de verplichting verbonden om binnen drie jaar met activiteiten te starten. Door de teruggave zal het vooralsnog niet mogelijk zijn dat kleinschalige omroepen digitaal via de ether gaan uitzenden aangezien de toegekende frequenties (in de zogenaamde L-band) daarvoor bij uitstek geschikt waren. Naast Callmax verwierf ook Mobiele TV Nederland een vergunning. De vooruitzichten voor mobiele tv zijn in Europa niet gunstig. Projecten – zoals in Nederland van KPN via Digi-tenne – voor televisie via mobiele apparaten zijn tot nu toe niet succesvol gebleken. www.overheid.nl

Gedragscodes over transparantie

163

De telecomsector heeft twee nieuwe gedragscodes opgesteld over transparantie van internetsnelheden en over transparantie van kosten voor mobiel datagebruik (*Kamerstukken II* 2011/12, 27 879, nr. 44). De codes zijn het gevolg van overleg met de Minister van EL&I naar aanleiding van moties vanuit de Tweede Kamer. In die moties werd op meer transparantie aangedrongen. Ook de nieuwe Europese regels streven meer transparantie van tarieven en diensten na, terwijl tegelijkertijd de consument beschermd moet worden tegen fenomenen als 'shock billing'. Daaronder wordt verstaan een exorbitante rekening (bijv. wegens groot datagebruik) zonder dat men daarvoor gewaarschuwd wordt. De codes verplichten marktpartijen om te adverteren met internetsnelheden die in de praktijk gerealiseerd kunnen worden in tegenstelling tot de theoretische snelheden waar meestal mee wordt gepronkt. Wat betreft mobiel datagebruik zullen klanten beter geïnformeerd worden over wat voor hen het beste abonnement is bij hun gebruik en worden zij gewaarschuwd bij het overschrijden van een afgesproken bedrag of datavolume. De nieuwe afspraken gaan deels per oktober 2012 deels per januari 2013 in. www.overheid.nl

Minister verdedigt Nederlands uitgangspunt netneutraliteit

164

De Minister van EL&I heeft in diverse antwoorden op Kamervragen en in Europees verband het Nederlandse standpunt ten aanzien van netneutraliteit herbevestigd en verdedigd. De Nederlandse regeling geeft concrete invulling aan wat onder netneutraliteit wordt verstaan onder meer door een concreet verbod op het afknijpen van internetverkeer en laten betalen voor het gebruik van specifieke applicaties. In de antwoorden stelt de minister onder meer dat hij minder vertrouwen dan de Europese Commissie heeft in marktwerking met betrekking tot het blokkeren of vertragen van internetdiensten (*Aanhangsel II 2011/12, 3023*). Evenmin is de minister voorstander van uitzonderingen op ideologische grondslag (*Aanhangsel II 2011/12, 3026*). Ook geeft hij aan bezwaren te zien bij het voorstel van de European Telecommunications Network Operators (ETNO) om een nieuw verrekeningssysteem te introduceren voor de vergoeding van dataverkeer (*Aanhangsel II 2011/12, 3025*). Zo zouden aanbieders van diensten moeten gaan betalen.
www.overheid.nl

Belgie

Implementatie richtlijnen elektronische communicatie

165

Op 25 juli jl. verschenen in het *Belgisch Staatsblad* de twee federale wetten ter implementatie van de Europese richtlijnen van maart 2009. De belangrijkste wijzigingen zijn ondergebracht in de (eerste) Wet van 10 juli 2012 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie, terwijl de institutionele bepalingen terug zijn te vinden in de Wet van 10 juli 2012 tot wijziging van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Het meest in het oog springende artikel uit die eerste is ongetwijfeld art. 90, dat in verband met het plaatsen van cookies bepaalt dat 'de opslag van informatie of het verkrijgen van toegang tot informatie die reeds is opgeslagen in de eindapparatuur van een abonnee of een gebruiker slechts is toegestaan op voorwaarde dat de abonnee of eindgebruiker zijn toestemming heeft gegeven nadat hij correct werd geïnformeerd over de verwerking'. Deze regeling is echter niet van toepassing voor de technische opslag van informatie of de toegang tot informatie opgeslagen in de eindapparatuur van een abonnee of een eindgebruiker met als uitsluitend doel de verzending van een communicatie

via een elektronische communicatienetwerk uit te voeren of een uitdrukkelijk door de abonnee of eindgebruiker gevraagde dienst te leveren wanneer dit hiervoor strikt noodzakelijk is. Bovendien wordt voortaan expliciet gesteld dat de verantwoordelijke voor de verwerking de abonnees of eindgebruikers gratis de mogelijkheid biedt om op eenvoudige wijze de gegeven toestemming in te trekken.
www.ejustice.just.fgov.be

3G-dekkingsverplichtingen Base

166

In zijn Besluit van 14 juni 2012 met betrekking tot de ingebrekestelling van KPN Group Belgium inzake de niet-naleving van artikel 3 § 1 van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie komt de Raad van het BIPT tot de vaststelling dat Base – in tegenstelling tot wat eerdere metingen leken uit te wijzen – de opgelegde dekkingsverplichtingen voor 3G wel degelijk behaalt, zodat het dossier wordt afgesloten.
www.bipt.be

Marktoverzicht elektronische communicatie 2011

167

Op 21 juni jl. publiceerde het BIPT de jaarlijkse statistieken die betrekking hebben op de telecomsector. Daaruit blijkt dat de prijzen voor vaste telefonie (-5%) en mobiele telefonie (-12%) verder daalden. België hoort bij de koplopers in de ontwikkeling van vast breedband aan hoge snelheid en mobiel breedband kent een toenemende penetratie (+117%). De trend om bundels te kopen zette zich voort.
www.bipt.be