



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

Publication date

2012

Document Version

Final published version

Published in

Computerrecht

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

van Eijk, N., & Stevens, D. (2012). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2012(6), 455-458.

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

Europa

Vergoedingen voor graafrechten

189

Op 7 september 2012 sprak het Hof van Justitie zich in de zaak *Vodafone España* (nr. C-55/11) uit over de Spaanse regelgeving die ook voor niet-eigenaars van elektronische communicatie-infrastructuur in de verplichting voorziet om een vergoeding te betalen voor het gebruik van het publiek domein. Het Hof stelt dat art. 13 Machtigingsrichtlijn directe werking heeft en eraan in de weg staat dat een vergoeding voor rechten om faciliteiten te installeren op, boven of onder openbare of particuliere eigendom wordt gevraagd aan ondernemingen die niet de eigenaar zijn van deze faciliteiten, maar deze gebruiken om mobiele telefoniediensten te leveren.

<http://curia.europa.eu/>

Strategie cloud computing

190

In haar Mededeling COM(2012)519 final van 27 september 2012 stelde de Europese Commissie haar strategie voor over 'het aanboren van het potentieel van cloud computing in Europa'. De strategie omvat onder meer 1. maatregelen om de wildgroei aan technische normen terug te dringen om interoperabiliteit, gegevensportabiliteit en reversibiliteit voor de gebruikers te verbeteren; 2. voorstellen om steun te geven aan EU-brede systemen voor het certificeren van betrouwbare cloud-dienstverleners; 3. voorstellen voor het opstellen van veilige en eerlijke voorwaarden voor cloud computing-contracten, met inbegrip van overeenkomsten inzake het dienstverleningsniveau; 4. een Europees cloud-partnerschap tussen de lidstaten en het bedrijfsleven om de aanzienlijke uitgaven door de publieke sector (20% van alle uitgaven aan IT) in goede banen te leiden met het oog op het vormgeven van een Europese cloud-markt. www.ec.europa.eu

Marktregulering

191

In haar persbericht IP/12/902 van 13 augustus 2012 geeft de Europese Commissie aan serieuze twijfels te hebben bij het door de Letse toezichthouder (SPRK) voorgestelde prijsniveau voor vaste terminatie. De Commissie is van oordeel dat de door SPRK voorgestelde tarieven van € 0.29 per op-

roep en € 0.26 per minuut veel te hoog zijn. Dergelijke prijzen zijn niet in lijn met die in andere lidstaten en evenmin met de aanbeveling die de Commissie daarover in 2009 formuleerde. De Commissie is van oordeel dat de door SPRK gehanteerde methodologie niet voldoende kan garanderen dat de prijs overeenstemt met die van een efficiënte operator, wat uiteindelijk in het nadeel van de gebruikers is. In een andere persmededeling van diezelfde dag in verband met een Tsjechische zaak verzette de Commissie zich tegen het voornemen van de toezichthouder (CTU) om toegang tot breedband via kabel en WI-FI mee op te nemen in de groothandelsmarkt voor breedband. CTU moet bijgevolg zijn plannen herzien om minstens sommige verplichtingen op de sterkste operator (Telefonica) op te heffen. Zodoende wil de Commissie de gebruikers beschermen tegen al te hoge breedbandprijzen. Op 27 augustus jl. ten slotte deelde de Europese Commissie in haar persbericht IP/12/914 mee dat zij de Poolse toezichthouder (UKE) heeft verzocht om af te zien van het voornemen om alternatieve operatoren enkel een beperkte toegang te verlenen tot het glasvezelnetwerk van Telekomunikacja Polska's (TP). De Commissie is immers van oordeel dat dit mogelijk negatieve gevolgen kan hebben voor de concurrentie op de markten. Het is slechts de tweede keer dat de Commissie een aanbeveling formuleert op grond van art. 7a Kaderrichtlijn.

<http://europa.eu/rapid/>

Nederland

Verlenging van frequenties voor mobiele communicatie

192

In aansluiting op de inwerkingtreding van het Besluit continuïteit mobiele telecommunicatiedienstverlening (*Stb.* 2012, 352), zijn de nadere regels bekendgemaakt met betrekking tot de eventuele verlenging van bestaande mobiele vergunningen. Een verlenging wordt noodzakelijk geacht om de continuïteit van de dienstverlening zeker te stellen. Deze nadere regels zijn te vinden in de Regeling verlenging GSM-vergunningen 2013 (*Stcrt.* 2012, 19659, 26 september 2012) en in het Verlengbaarheidsbesluit GSM-vergunningen 2013 (*Stcrt.* 2012, 19660, 27 september 2012). De regeling voorziet er in de procedurele aspecten van de verlenging. Aanvragen tot verlenging moeten worden ingediend bij de minister. Dat kan niet eerder dan twintig dagen nadat mededeling is gedaan dat aanvragen kunnen worden ingediend. Vervolgens dient binnen vijf werkdagen de verlengingsaanvraag te worden gedaan. In het Verlengbaarheidsbesluit wordt nader bepaald welke frequentievergunningen in aanmerking komen voor verlenging. In de bijlagen bij het besluit zijn de dan nieuw te verstrekken vergunningen opgenomen. Uit de voorwaarden blijken onder meer de minimale en maximale verlengingsduur, de specifieke frequen-

ties die in het geding zijn, de beoordelingscriteria voor toekenning en de gronden voor eventuele intrekking. Bij de laatste twee speelt onder meer mee of de frequenties wel nodig zijn. Daarvoor kunnen technische en economische criteria worden opgesteld met betrekking tot doelmatig gebruik.

www.overheid.nl

OPTA past marktbesluiten aan

193

Twee concept-marktbesluiten zijn in gewijzigde vorm door OPTA ter consultatie voorgelegd. Het gaat om de marktanalyse 'Hoge Kwaliteit Wholesale Breedband Toegang en huurlijnen' (HKWBT) en de marktanalyse 'Ontbundelde toegang tot zakelijke glasvezelnetwerken' (FtO). In oktober 2011 maakte OPTA een eerdere analyse van de HKWBT-markt. De Europese Commissie kwam vervolgens met 'serieuze twijfels' ten aanzien van het voornemen om alleen wholesalediensten te reguleren die geleverd worden over het kopernetwerk van KPN, en niet die over het glasvezelnetwerk geleverd worden. Het standpunt van de Europese Commissie werd gedeeld door BEREC, het Europees verband van telecommunicatietoezichthouders. In de aangepaste analyse heeft OPTA op basis van nader onderzoek de regulering verbreed, met als gevolg dat KPN zowel toegang dient te bieden voor diensten geleverd over koper als over glasvezelnetten. Een vergelijkbare wijziging is terug te vinden in de aangepaste FtO-marktanalyse. Op basis van nieuwe onderzoek – waarbij onder meer is gebleken dat de eerdere veronderstelling dat het marktaandeel van KPN niet zou groeien onjuist is gebleken – heeft OPTA geconstateerd dat KPN aanmerkelijke marktmacht heeft op de betreffende markt. KPN moet andere aanbieders ontbundelde toegang bieden tot haar zakelijke glasvezelnetwerken. Deze aanbieders kunnen op grond hiervan diensten inkopen bij KPN en in heel Nederland telecommunicatiediensten leveren aan zakelijke afnemers.

www.opta.nl

Nieuwe afspraken tussen minister en marktpartijen

194

Niet alleen zijn recent weer nieuwe gedragscodes opgesteld over transparantie van internetsnelheden en over transparantie van kosten voor mobiel datagebruik (*Kamerstukken II* 2011/12, 27 879, nr. 44), zijn er nu afspraken tussen het Ministerie van EL&I en mobiele aanbieders over gestolen telefoontoestellen. In 2013 zullen de mobiele telecomproviders de zogenaamde IMEI-nummers blokkeren van gestolen toe-

stellen. Het IMEI-nummer is een unieke aan het toestel verbonden identificatiecode. De diefstal van mobiele telefoons en smartphones moet daarmee onaantrekkelijker worden. In het buitenland bestaan al vergelijkbare regels. Het is overigens mogelijk om toestellen te voorzien van nieuwe IMEI-codes. Dit is echter een omslachtige en ingewikkelde aangelegenheid.

www.rijksoverheid.nl/ministeries/eleni/nieuws

Spamboete voor buitenlandse aanbieder

195

OPTA heeft het bedrijf Companeo S.A. een boete van € 100.000 opgelegd voor het versturen van spam aan voornamelijk zakelijke ontvangers. Companeo stuurde vanaf eind 2009 tot begin 2011 bijna 15 miljoen commerciële e-mails waarvoor geen toestemming was gegeven, of waarvoor op onzorgvuldige wijze toestemming was gevraagd. Interessant aspect is dat de boete is opgelegd aan een in het buitenland gevestigde partij. Weliswaar heeft het bedrijf een Nederlandse dochter, maar de activiteiten zijn toe te schrijven aan het moederbedrijf.

www.opta.nl

Misbruik bij 090X- en SMS-diensten

196

In een studie in opdracht van OPTA is door Dialogic het misbruik van 090X- en sms-diensten in kaart gebracht. De studie stelt dat er drie vormen van misbruik zijn: a. slechte dienstverlening, waarbij de consument slecht geholpen wordt of onnodige kosten maakt door nalatigheid aan de kant van de aanbieder; b. misleiding, waarbij de consument financiële schade lijdt doordat de aanbieder de consument bewust foutieve informatie verstrekt over een dienst; en c. fraude, waarbij een consument of (vaker) zakelijke partij financiële schade lijdt als gevolg van oneigenlijk gebruik van zijn apparatuur. Weliswaar is de situatie rond de 090X-fraude verbeterd nu aanbieders medeverantwoordelijk zijn voor geleden schade, bij sms-diensten is er nog steeds veel (gelegenheid tot) misbruik. Het rapport formuleert een aantal aanvullende maatregelen, waarvan er twee het meest verstrekkend zijn. Dat is in de eerste plaats een verbod op 'reverse charging' (het automatisch in rekening brengen van verzonden berichten). In de tweede plaats wordt de mogelijkheid genoemd om automatische incasso van 090X/sms-diensten niet meer toe te staan.

www.opta.nl

Continuïteit kritische zendmasten verder garanderen

197

Naar aanleiding van het uitvallen van twee zendmasten voor radio en televisie-uitzendingen in 2011 (Lopik en Hoogersmilde) komt de Minister van EL&I met voorstellen voor nieuwe regels (*Kamerstukken II 2012/13, 24 095, nr. 325*). Deze moeten voorkomen dat eigenaren van zendmasten de service plotseling beperken of stopzetten waardoor uitzendingen nodeloos lang worden onderbroken. Verdere maatregelen worden niet nodig geacht omdat op basis van de bestaande regels in de Telecommunicatiewet (met name hfdst. 14) er voldoende mogelijkheden zouden zijn om in bijzondere omstandigheden in te grijpen.

www.overheid.nl

Wetsvoorstel must carry verplichtingen

198

Aanbieders van digitale programmapakketten worden verplicht om een standaardpakket aan te bieden dat bestaat uit ten minste 30 televisiekanalen. De programma's van de Nederlandse publieke media-instellingen (landelijk, regionaal en lokaal) maken hiervan deel uit alsook de publieke Vlaamse programma's. Aanvullend zijn er regels met betrekking tot het opnemen van radioprogramma's in het pakket. Tegelijkertijd worden de zogenaamde programmaraden die nu nog adviseren over de samenstelling van het verplichte standaardpakket afgeschaft. Dit is de strekking van een wetsvoorstel dat door de Minister van OCW is ingediend (*Kamerstukken II 2012/13, 33 426*). De verplichtingen gelden in beginsel technologie-neutraal en richten zich dus op vaste en draadloze netwerken. In bijzondere gevallen wordt ontheffing verleend door het Commissariaat voor de Media. Ook wordt rekening gehouden met de specifieke problemen bij satellietverspreiding (verspreiden van regionale en lokale programma's is uitgezonderd) en uitzending via digitale aardse verspreiding (capaciteitsbeperkingen). Overigens blijft bij analoge verspreiding de verplichting bestaan om een standaardpakket aan te bieden van vijftien analoge televisiekanalen en een aantal radiokanalen.

www.overheid.nl

België

Frequenties analoge radio Franse gemeenschap

199

Op 3 augustus 2012 publiceerde het *Belgisch Staatsblad* het Besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 28 juni 2012 tot vaststelling van een lijst van de radiofrequenties die kunnen worden toegewezen aan de dienstenuitgevers voor de uitzending van klankradio-omroepdiensten via analoge terrestrische radiogolven zonder dat een andere Gemeenschap wordt belet haar eigen beleid inzake uitzending van klankradio-omroepdiensten via analoge terrestrische radiogolven te voeren. Het besluit bepaalt de dienstenuitgevers die analoge radiofrequenties toebedeeld krijgen. Interessant is dat het besluit in het kader van de bestaande spanningen over radiofrequenties in zijn titel bepaalt dat het andere gemeenschappen niet belet om ter zake ook zelf een beleid te voeren.

www.ejustice.just.fgov.be

Aanpassingen Vlaams mediadecreet

200

Op 17 augustus 2012 werd in het *Belgisch Staatsblad* het Vlaamse decreet gepubliceerd houdende wijzigingen van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. Naast enkele andere wijzigingen in de audiovisuele sfeer, brengt dit decreet het Mediadecreet in overeenstemming met de in 2009 op Europees niveau gewijzigde Richtlijnen inzake elektronische communicatie. De meest in het oog springende wijzigingen op dit vlak zijn terug te vinden in art. 37 e.v. van het wijzigingsdecreet. Zij houden onder meer verband met nieuwe bevoegdheden en procedures voor de algemene kamer van de Vlaamse Regulator voor de Media op het vlak van de analyse van de markten voor elektronische communicatie, met de samenwerking met het nieuwe Europese Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie (BEREC) en met de aanpak van de problematiek van netneutraliteit.

www.ejustice.just.fgov.be

Raad van State over bevoegdheid en samenwerking

201

Op 4 september jl. sprak de Raad van State zich in de zaak *RTBF en Franse gemeenschap/Vlaamse gemeenschap* uit over het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 houdende de bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten en de frequenties die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen. In het kader hiervan werd aan het Grondwettelijk Hof ook een prejudiciële vraag gesteld over de grondwettigheid van art. 17 van de federale wet van 13 juni 2005, nu dat artikel bepaalt dat over radiofrequenties een samenwerkingsakkoord moet worden gesloten. In opvolging van het arrest nr. 112/2011 van 23 juni 2011 van het Grondwettelijk Hof (zie ook: *Computerrecht* 2011/4), komt de Raad van State tot de stelling dat de verplichting om een samenwerkingsakkoord te sluiten betrekking heeft op de coördinatie van frequenties die in redelijkheid geacht kunnen worden storings te veroorzaken. Het volstaat dan ook niet dat een gemeenschap aanvoert dat de door haar toegekende frequenties gestoord kunnen worden door bepaalde frequenties toegekend door een andere gemeenschap, om daaruit zonder meer af te leiden dat al die laatste frequenties slechts vastgesteld kunnen worden nadat een samenwerkingsakkoord is gesloten en nadat er een coördinatie overeenkomstig dat samenwerkingsakkoord is geweest. In de concrete zaak komt de Raad bijgevolg tot de conclusie dat over een aantal betwiste frequenties onvoldoende overleg werd gepleegd, zodat het besluit op dat vlak wordt vernietigd.
www.raadvst-consetat.be

Brusselse kabeloperator, Brutété, aanspande (2011/AR/2261). Het is nu afwachten op de uitspraken ten gronde.
<http://jure.juridat.just.fgov.be/>

Geen schorsing openstelling televisieomroep en breedband

202

Op 4 september sprak het Hof van beroep Brussel zich uit over het verzoek tot schorsing en vernietiging van de besluiten van 1 juli 2011 van de Conferentie van Regulators voor de Elektronische Communicatiesector (CRC) in verband met de markten voor televisieomroep en breedband in België (zie ook: *Computerrecht* 2011/5). In zijn arrest in deze zaak (nr. 2011/AR/2289) weerlegt het Hof alle argumenten van de verzoekende partij, Telenet, en komt het tot de conclusie dat er geen redenen zijn om het betrokken besluit te schorsen. Een gelijkaardige uitspraak in kort geding deed het Hof op 6 november 2012 in de zaak die de kleinere