



## UvA-DARE (Digital Academic Repository)

### Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

**Publication date**

2011

**Document Version**

Final published version

**Published in**

Computerrecht

[Link to publication](#)

**Citation for published version (APA):**

van Eijk, N., & Stevens, D. (2011). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2011(4), 232-235.

**General rights**

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

**Disclaimer/Complaints regulations**

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

## Europa

## Groenboek online gokken

102

Op 24 maart publiceerde de Europese Commissie haar *Groenboek Online gokken* op de interne markt (COM(2011) 128 def). Het groenboek heeft als doel een uitgebreide openbare raadpleging in gang te zetten over de toekomstige regulering van gokdiensten in de EU en besteedt hoofdzakelijk aandacht aan recente ontwikkelingen en huidige problemen vanuit interne marktoogpunt en belangrijke beleidsthema's in het kader van de raadpleging.  
<http://eur-lex.europa.eu/>

## Advocaat-generaal over ISPs en intellectuele rechten

103

Rond de problematiek van de bescherming van intellectuele rechten in een online omgeving gaf de advocaat-generaal bij het Europese Hof van Justitie zijn oordeel in twee recente zaken. In de zaak *Scarlet Extended v. Sabam en andere* (nr. C-70/10) gaf advocaat-generaal Cruz Villalón op 14 april jongstleden haar opinie. Zij stelde dat de verplichting om filteringssoftware te installeren om intellectuele rechten te vrijwaren niet in overeenstemming kan worden geacht met de bescherming van fundamentele rechten. Een daarbij aansluitende opinie gaf advocaat-generaal Jääskinen in de zaak *L'Oréal en andere vs. eBay* (nr. C-324/09), nu de conclusie was dat eBay in het algemeen niet aansprakelijk kon worden geacht voor iedere inbreuk op intellectuele rechten, maar slechts nadat het over misbruiken werd ingelicht en voor zover dezelfde gebruiker de inbreuken voorzet of herhaalt.

[www.curia.eu](http://www.curia.eu)

## Scorebord Digitale Agenda

104

Eind mei publiceerde de Europese Commissie haar Scorebord met de prestaties van de EU en haar lidstaten bij het verwezenlijken van de doelstellingen die zijn overeengekomen in de Digitale Agenda voor Europa (zie persbericht IP/11/663). Over het algemeen komt de Commissie tot de con-

clusie dat er het eerste jaar goede vooruitgang is gemaakt, vooral op het vlak van regelmatig internetgebruik, online winkelen, e-government en het bevorderen van zuinige verlichting. Gemengde vooruitgang rapporteert de Commissie op het vlak van de beschikbaarheid en verspreiding van breedband, terwijl onvoldoende vooruitgang wordt vastgesteld voor de grensoverschrijdende elektronische handel, de online aanwezigheid van kleine en middelgrote ondernemingen, de roamingtarieven en de publieke investeringen in O&O op het gebied van ICT.  
<http://europa.eu/rapid/>

## Europa bereidt oprichting CERT voor

105

In haar persbericht IP/11/694 van 10 juni 2011 geeft de Europese Commissie te kennen dat er op Europees niveau een belangrijke stap werd genomen in de strijd tegen cybercrimen en -aanvallen. Voor de verschillende de Europese instellingen, instanties en agentschappen werd een Computer Emergency Response pre-configuration Team (CERT) opgericht. Het team bestaat uit experts en zal de oprichting van een volwaardige CERT voorbereiden. Verder brengt de Commissie in herinnering dat de Raad tijdens zijn vergadering van 27 mei jongstleden de doelstelling heeft bevestigd dat alle lidstaten eigen CERTs zouden moeten oprichten, met het oog op het organiseren van een Europees netwerk van CERTs tegen 2012.  
<http://europa.eu/rapid/>

## Internettoegang als mensenrecht

106

In een rapport van de *Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression* van de Verenigde Naties wordt het afsluiten van de toegang van mensen tot het internet aangemerkt als een schending van de mensenrechten en van internationaal recht. Het rapport onderlijnt het unieke karakter van het internet, niet enkel op het vlak van de mogelijkheid voor individuen voor het uitoefenen van hun recht op vrije meningsuiting, maar eveneens op het vlak van andere mensenrechten, en als een manier om maatschappelijke vooruitgang te garanderen in het algemeen.  
<http://www2.ohchr.org/>

## Nederland

## Aanpassing beleidsregels openbaarmaking OPTA

107

Meerdere malen is door marktpartijen aan de orde gesteld of hun naam wel bekend kan worden gemaakt tijdens of na een gevoerde procedure bij OPTA. De opgebouwde jurisprudentie is door OPTA verwerkt in de Beleidsregels openbaarmaking OPTA. Nieuwe uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State hebben tot aanpassing van deze beleidsregels geleid (*Stcrt.* 2011, 9747). Voortaan maakt de beslissing over openbaarmaking onderdeel uit van een sanctiebesluit en geldt er een termijn van twee weken om via een voorlopige voorzieningsprocedure publicatie tegen te houden.  
*Stcrt.* 2011, 9747

## Tweede Kamer neemt telcomoties aan

108

De Tweede Kamer heeft diverse moties aangenomen die de nodige impact hebben op het telecommunicatiebeleid. Daarbij gaat het allereerst over de komende verdeling van de 800 MHz-band. De Tweede Kamer vindt dat de uitrolverplichting moet worden verzwaaard naar 40% landelijke uitrol (was 15%) (*Kamerstukken II* 2010/11, 24 095, nr. 274). Ook werd een motie aangenomen om meer ruimte in het 800 MHz-spectrum te reserveren voor nieuwkomers zonder dat een van de bestaande aanbieders hoeft te verwijden. Twee van de nieuwkomers zouden daarom elk een blok van 2 x 5 MHz moeten kunnen verwerven met behoud van mogelijkheden voor de zittende partijen om te blijven (*Kamerstukken II* 2010/11, 24 095, nr. 275). Verder wil de Tweede Kamer voor de zomer nog geïnformeerd worden over concurrentie op de kabel en het door OPTA te nemen marktbesluit over de kabel (*Kamerstukken II* 2010/11, 24 095, nr. 277). Het functioneren van het Agentschap wordt niet als optimaal beschouwd en de minister is gevraagd om een dialoog met het bedrijfsleven op te zetten op zodat het agentschap meer marktgericht opereert (*Kamerstukken II* 2010/11, 24 095, nr. 278). De meest interessante motie die werd aanvaard betreft het netneutraliteitsvraagstuk. De minister wordt gevraagd om – naar aanleiding van voorstellen van KPN en Vodafone om netneutraliteit te doorbreken – in de Telecommunicatiewet op te nemen dat

telecomaanbieders niet op basis van het soort gebruik van dataverkeer mogen differentiëren en daarmee netneutraliteit te garanderen (*Kamerstukken II* 2010/11, 24 095, nr. 181).  
*Kamerstukken II* 2010/11, 24 095, nr. 274, 275, 277, 278 en 181

## Wetsvoorstel implementatie Europees telecomkader

109

Bij de behandeling wetsvoorstel ter implementatie van de gewijzigde Europese richtlijnen voor de telecommunicatiesector is een groot aantal amendementen ingediend (*Kamerstukken II* 2010/11, 32 549, vanaf nr 10). De belangrijkste richten zich op het introduceren van een verbod op het belemmeren of vertragen van internetdiensten. Deze regeling van netneutraliteit gaat beduidend verder dan het oorspronkelijke wetsvoorstel, maar kan wel op steun van de regering rekenen. Ook is een amendement ingediend om de eisen voor het plaatsen van cookies te verzwaren. Weer andere amendementen gaan over het verwijderen van de verzwaarde bewijslast van OPTA en over het verplicht stellen van wederverkoop van de kabel. Bij het afronden van deze tekst was nog niet bekend welke amendementen – en in welke tekstversie – op voldoende Kamersteun kunnen rekenen.

*Kamerstukken II* 2010/11, 32 549, vanaf nr 10

## Overname CAIW door KPN

110

KPN is voornemens om CAIW over te nemen. CAIW is de exploitant van meerdere kabelnetten, met name in het Westland. De eigendom van de betreffende netwerken ligt bij een investeringsmaatschappij (Rabo Bouwfonds Communication Infrastructure Fund (CIF)). KPN moest in het verleden onder druk van de overheid haar kabelactiviteiten verkopen en beoogt nu terug te keren in de sector. De Nederlandse Mededingingsautoriteit zal echter nog toestemming moeten verlenen voor de transactie en onderzoekt de voorgenomen concentratie (*Stcrt.* 2011, 9846). Belangenhebbenden is gevraagd om reacties.  
*Stcrt.* 2011, 9846

## KPN past DPI toe om applicaties te traceren

111

In informatie die verstrekt is aan aandeelhouders heeft KPN kenbaar gemaakt dat het verkeer van gebruikers wordt geanalyseerd op basis van Deep Packet Inspection (DPI). Via deze methode wordt de inhoud van communicatie geanalyseerd en kon onder meer het gebruik van applicaties als 'whatsapp' worden vastgesteld. Met 'whatsapp' kunnen berichten worden uitgewisseld, zonder dat van de veel duurdere sms-dienst gebruik hoeft te worden gemaakt. Het gebruik van DPI wordt zeer omstreden geacht omdat het treedt in het communicatiegeheim. KPN stelde onder meer dat niet naar de inhoud van de communicatie is gekeken. Ook zouden de algemene voorwaarden het gebruik van DPI toestaan. De berichtgeving leidde tot veel kritiek, bij navraag bleek dat in ieder geval Vodafone zich van vergelijkbare technieken bedient. Vanuit de Tweede Kamer zijn vragen gesteld (*Aanhangsel II* 2010/11, vragen 2011Z10744 en 2011Z10365). Deze waren nog niet beantwoord bij afronding van deze rubriek.

*Aanhangsel II* 2010/11, vragen 2011Z10744 en 2011Z10365

## Goede doelen overtreden telemarketingregels

112

De aangescherpte regels over telemarketing blijken zelfs goede doelenorganisaties parten te spelen. Dit volgt uit een sanctiebesluit van OPTA waarin aan de Bankgiro Loterij, de Nationale Postcode Loterij en de Holding Nationale Goede Doelen Loterijen in het totaal voor € 160 000 boetes zijn opgelegd (zaaknr. 10.0414.37 d.d. 22 februari 2011). De loterijen hadden in ruim 350 000 telemarketing gesprekken nagelaten om de consumenten actief te vragen of zij nogmaals gebeld mochten worden. Ook werd niet gewezen op de mogelijkheid om telemarketingtelefoontjes te voorkomen via inschrijving in het bel-me-niet-register. Voor het negeren van het bel-me-niet-register werd ook een boete van 175 000 opgelegd aan energiebedrijf E.ON (zaaknr. 10.0428.37 d.d. 15 maart 2011).

www.opta.nl (zaaknr. 10.0414.37 d.d. 22 februari 2011 en zaaknr. 10.0428.37 d.d. 15 maart 2011)

## Hoge boete in spamzaak

113

Ook de stroom beslissingen van OPTA in spamzaken droogt niet op. Twee ondernemingen en twee natuurlijke personen kregen in het totaal € 660 000 boete opgelegd (zaaknr. 11.0041.37 en 11.0042.37 d.d. 19 april 2011). Zij worden verantwoordelijk gehouden voor het verzenden van maar liefst 400 miljoen (sic!) berichten zonder dat daarvoor door de ontvangers toestemming was verleend. Ook voldeden de berichten op allerlei andere aspecten niet aan de geldende regels.

www.opta.nl (zaaknr. 11.0041.37 en 11.0042.37 d.d. 19 april 2011).

## België

### Grondwettigheid voorafgaand samenwerkingsakkoord frequenties

114

In de federale Wet betreffende de elektronische communicatie (van 13 juni 2005) voorziet art. 17 dat de coördinatie van radiofrequenties wordt geregeld door een samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen. Over de impact van deze bepaling wordt door de Raad van State in zijn arrestnr. 181.175 van 17 maart 2008 in de zaak *Radio-Télévision belge de la Communauté française (RTBF) en de Franse Gemeenschap tegen de Vlaamse Gemeenschap, in aanwezigheid van de NV 4FM Groep en de NV Vlaamse Media Maatschappij* ambtshalve aan het Grondwettelijk Hof een prejudiciële vraag (zaaknr. 4445) gesteld over de verenigbaarheid van die bepaling met de bevoegdheidsverdelende regels wanneer deze bepaling zo zou worden geïnterpreteerd dat eerst een samenwerkingsakkoord moet worden gesloten over de coördinatie van radiofrequenties, alvorens een gemeenschap frequentieplannen kan opstellen. In zijn arrest nr. 112/2011 geeft het Grondwettelijk Hof aan geen problemen te zien op het vlak van de grondwettigheid van die interpretatie artikel 17 WEC.

<http://juridict.raadvst-consetat.be/>

### Raad van State over pecuniaire administratieve sancties

115

In zijn arrestnr. 212.557 van 7 april 2011 vernietigde de Raad van State het besluit van 6 mei 2004 van de CREG waarin aan de stad Waver een administratieve boete werd opgelegd. In deze zaak werd eerder aan het Grondwettelijk Hof een prejudiciële vraag gesteld over de verenigbaarheid van de onafhankelijkheid van administratieve toezichhouders met de grondwettelijke beginselen inzake de scheiding der machten (zie arrestnr. 130/2010, *Computerrecht* 2011/2). Nu vernietigt de Raad van State de CREG-beslissing omwille van het feit dat de opgelegde boete onvoldoende precies bepaald was.

<http://juridict.raadvst-consetat.be/>

## Google v. Copiepresse

116

Op 5 mei jongstleden sprak het Hof van Beroep te Brussel zich in de zaak tussen Google en Copiepresse (de beheersverenootschap van de Belgische Franstalige en Duitstalige krantenuitgevers) uit over de mate waarin diensten zoals Google cache en Google news een inbreuk uitmaken op het auteursrecht. In zijn arrest bevestigt het hof grotendeels een eerdere uitspraak van de rechter in eerste aanleg uit 2007, zodat Google verplicht wordt om alle beschermd werk waarvoor geen expliciete toestemming werd gegeven te verwijderen uit de diensten 'google web' en 'google news', alsook uit de 'cache'-dienst.

<http://www.copiepresse.be/Copiepresse5mai2011.pdf>