



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

Publication date

2013

Document Version

Final published version

Published in

Computerrecht

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

van Eijk, N., & Stevens, D. (2013). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2013(4), 231-234.

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

Europa

Onafhankelijkheid toezichthouders

123

Uit haar persbericht IP/13/480 van 30 mei 2013 blijkt dat de Europese Commissie Estland voor het Hof van Justitie heeft gedaagd na lang aanslepende discussies over de onafhankelijkheid van de toezichthouder voor telecommunicatie. De Commissie verwijt Estland dat het Ministerie van Economie en Communicatie belangrijke toezichthoudende taken zelf uitvoert op het vlak van frequentietoewijzing. Aangezien Estland geen gevolg gaf aan de ingebrekestelling van juni 2012, heeft de Commissie nu beslist de zaak aan het Hof van Justitie voor te leggen. Ook over de onafhankelijkheid van de Nederlandse telecomtoezichthouder, ACM, drukte de Commissie in een persbericht haar bezorgdheden uit op twee vlakken, namelijk dat van al te strikte verplichtingen die worden opgelegd aan must-carry-omroepen enerzijds, en de verplichting voor omroepen met een sterke positie op de markt om hun programma's te herverkopen tegen kostengeörienteerde prijzen (MEMO/13/375 van 25 april 2013) anderzijds.

Groenboek 'Geconnecteerde TV'

124

Over de samensmeltende audiovisuele wereld (internet op tv en tv op het internet) bracht de Europese Commissie een groenboek ('**Preparing for a Fully Converged Audiovisual World: Growth, Creation and Values**', COM(2013) 231 final van 24 april 2013) uit, waarop de belanghebbenden en het bredere publiek tot eind augustus 2013 kunnen reageren. De volgende onderwerpen komen onder meer aan bod: 1. de spelregels, die dynamische bedrijven in de EU moeten toelaten het hoofd te bieden aan de internationale concurrentie, met name uit de Verenigde Staten; 2. het beschermen van Europese waarden (waaronder vrijheid van de media) en de belangen van de gebruikers (bijvoorbeeld het beschermen van kinderen en toegankelijkheid voor gebruikers met beperkingen); 3. de eengemaakte markt en normen; 4. Financiering; en 5. openheid en pluralisme in de media.

BEREC – Marktregulering

125

In een aantal verschillende zaken rond de regulering van de markten voor elektronische communicatie bracht BEREC adviezen uit, zoals over de door Oostenrijk genotificeerde ontwerpbeslissing inzake groothandelstoegang tot het eindsegment van huurlijnen (markt 6, zaak AT/2013/1442), en over de door Duitsland aangemelde ontwerpbeslissing over de afwikkeling van oproepen op individuele vaste netwerken (markt 3, zaak DE/2013/1430). Verder publiceerde BEREC een aantal overige beleidsdocumenten, zoals zijn Richtsnoeren over afzonderlijke verkoop van roaming-diensten (BEREC Guidelines on the Separate Sale of Regulated Retail Roaming Services and the Implementation of Separate Sale of Regulated Retail Roaming Services under Article 4 & 5 of the Roaming Regulation), en zijn jaarverslag over 2012, dat BEREC op 27 mei jl. publiceerde.

Nederland

Aanpassing cookieregels

126

De Minister van Economische Zaken is voornemens om de bestaande cookieregels, zoals neergelegd in artikel 11.7a van de Telecommunicatiewet aan te passen (*Kamerstukken II*, 2012/13, 24 095, nr. 344). Hij wil zo tegemoetkomen aan de bezwaren van zowel marktpartijen als consumenten. Het veelvuldig expliciet moeten instemmen met cookievoorwaarden via pop-ups en andere mededelingen op webpagina's wordt als bezwarend ervaren. In een voorontwerp van wet wordt voorgesteld om cookies die uitsluitend tot doel hebben het gebruik van een website in kaart te brengen voortaan onder de uitzondering te laten vallen van cookies waarvoor geen expliciete toestemming nodig is. Het maakt niet uit of er sprake is van zogenaamde first of third party cookies. Voor andere soorten cookies, bijvoorbeeld cookies die het gedrag van gebruikers in kaart brengen, blijft het bestaande regime van toepassing. Ook wordt het wetsvoorstel gebruikt om aan te geven hoe het toestemmingsvereiste moet worden uitgelegd. Er moet sprake zijn van een handeling, toestemming kan niet worden afgeleid uit het uitblijven van een handeling. Maar die actieve handeling kan ook worden afgeleid uit het aanklikken van overige onderdelen van een website, als bij aanvang van het bezoek duidelijk is aangegeven dat bijvoorbeeld het aanklikken van een link om gebruik te maken van overige delen van de betreffende website, wordt beschouwd als toestemming voor het gebruik van cookies. Of de voorgestelde wijzigingen en uitleg in overeenstemming zijn met de Europese regels, zal waarschijnlijk een van de punten zijn van de discussie over het ontwerp. De minister is al gevraagd om de mening van de toezichthouder, het CBP, te peilen (*Kamerstukken II*, 2012/13, 24 095, nr. 349).

Meer bescherming telecomgebruiker

127

De positie van en dienstverlening aan consumenten van telecommunicatiediensten worden op diverse punten verbeterd (*Kamerstukken II*, 2012/13, 24 095, nr. 342). Zo hebben de mobiele operators afspraken gemaakt om elkaars spraak- en sms-verkeer over te nemen in het geval van grootschalige storingen. Daarvan is sprake wanneer meer dan 50.000 abonnees zijn getroffen en de storing in een specifieke regio meer dan drie dagen zal gaan duren. Er zal een wettelijke basis komen voor een compensatieregeling. Bij uitval van meer dan 12 uur heeft de consument ten minste recht op teruggave van een overeenkomstig deel van de abonnementskosten. In een gedragscode ('transparantie mobiel datagebruik') is vastgelegd dat consumenten tijdig gewaarschuwd worden wanneer hun tegoed opdraakt om zo het fenomeen van 'bill shocks' te voorkomen. In de gedragscode 'transparantie internetsnelheden' zijn afspraken neergelegd over de wijze waarop consumenten worden geïnformeerd over internetsnelheden. Een ander interessant punt betreft de problematiek van (klein) zakelijke gebruikers. Deze hebben een mindere bescherming ten opzichte van natuurlijke personen/consumenten. Op onderdelen is het de bedoeling dat er een gelijkenschakeling van bescherming komt.

Wetswijziging blokkering IME-nummers

128

In grote steden bestaat de helft van de straatroven uit diefstal van smartphones. Om dit soort diefstallen tegen te gaan wordt de wetgeving dusdanig aangepast dat de IMEI-nummers (de unieke code die gekoppeld is aan een toestel) van gestolen toestellen geblokkeerd kunnen worden (brief Minister van Veiligheid en Justitie aan de Tweede Kamer d.d. 7 juni 2013). De toestellen worden daarmee onbruikbaar. In het buitenland zijn goede ervaringen opgedaan met deze methode. De aanpassing van de Telecommunicatiewet die het blokkeren regelt zal in het eerste kwartaal van 2014 aan de Tweede Kamer worden voorgelegd.

KPN aangewezen voor universele dienst doven en slechthorenden

129

De aanbesteding voor de universele dienst bestaande uit een bemiddelingsdienst voor doven en slechthorenden is gewonnen door KPN. KPN is dan ook aangewezen als de partij die deze dienst moet gaan verzorgen (*Stcrt.* 2013, 11624). De bemiddelingsdienst maakt het mogelijk dat doven en slechthorenden kunnen communiceren met personen die alleen beschikken over reguliere telefoniefaciliteiten. Voor de dienst ontvangt KPN een vergoeding die gerelateerd is aan het aantal belminuten. Aangezien het een universele dienst betreft zal de bekostiging komen uit een speciaal universeel dienstfonds, dat mede wordt gevoed door andere marktspelers.

België

Grondwettelijk Hof van België over handhaving beslissingen BIPT

130

In zijn arrest nr. 73/2013 van 30 mei 2013 heeft het Grondwettelijk Hof van België zich uitgesproken over de vraag of er een discriminatie bestaat omwille van het feit dat op grond van de artikelen 2 en 3 van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector bij de beoordeling van het beroep tot vernietiging van een besluit van het BIPT voor het Hof van beroep Brussel de vernietigde maatregel wel nog (tijdelijk) in stand kan worden gehouden, terwijl dit niet mogelijk is in geval van een beroep tot nietigverklaring voor de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het Grondwettelijk Hof van België komt echter tot de conclusie dat er geen sprake is van een schending van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

Nieuw Wetboek Economisch recht

131

Op 29 maart 2013 werd het nieuwe Wetboek Economisch Recht van 28 februari 2013 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Eerder had de minister immers zijn voornemen aangekondigd zo veel mogelijk economische wetgeving in een nieuw wetboek te willen integreren. Sindsdien werden door afzonderlijke wetten al verschillende boeken ingevoegd, zoals bijvoorbeeld boek IV en V door respectievelijk de Wet van 3 april 2013 houdende invoeging van boek IV «Bescherming van de mededinging» en van boek V «De mededinging en de prijsevoluties» in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de definities eigen aan boek IV en aan boek V en van de rechtshandhabingsbepalingen eigen aan boek IV en aan boek V, in boek I van het Wetboek van economisch recht en door de Wet van 3 april 2013 houdende invoeging van de bepalingen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, in boek IV «Bescherming van de mededinging» en boek V «De mededinging en de prijsevoluties» van het Wetboek van economisch recht (beide in het Belgisch Staatsblad 26 april 2013), waarin respectievelijk de mededingingsregels (namelijk restrictieve mededingingspraktijken, concentraties, overheidsondernemingen en maatregelen of beslissingen door een vreemde staat) en de handhaving van het mededingingsrecht aan bod komen. De bepalingen over de nieuwe 'Belgische Mededingingsautoriteit' werden reeds verder uitgevoerd door het Koninklijk Besluit van 21 mei 2013 tot vaststelling van het statuut van de leden van het directiecomité en de assessoren van de Belgische Mededingingsautoriteit (Belgisch Staatsblad 27 mei 2013). De inwerkingtreding van de (grote) wet van 3 april werd bepaald door het koninklijk besluit van 21 mei 2013 (Belgisch Staatsblad 27 mei 2013).

Wijziging KB-kennisgeving

132

Het Koninklijk Besluit van 25 april 2013 tot wijziging van het KB van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische-communicatiediensten en -netwerken, en tot wijziging van het KB van 10 december 2009 tot wijziging van het KB van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische-communicatiediensten en -netwerken (Belgisch Staatsblad 27 mei 2013) voert een aantal wijzigingen door op het vlak van de kennisgeving die aanbieders van diensten en netwerken voorafgaand moeten indienen (Belgisch Staatsblad 27 mei 2013). De artikelen 1 tot en met 5 treden in werking op 1 januari 2014, terwijl artikel 6 uitwerking heeft vanaf 31 december 2011.

KB's sociaal telecommunicatietarief

133

Door twee afzonderlijke koninklijke besluiten van 14 april 2013 werd de regeling ingevoerd in verband met de databank voor de begunstigden van een sociaal telecommunicatietarief. Het gaat om de het Koninklijk Besluit van 14 april 2013 houdende goedkeuring van de investeringen met betrekking tot de databank bedoeld in artikel 22, § 2, van de bijlage bij de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie voor de periode van 1 januari 2007 tot 31 december 2011 en om het Koninklijk Besluit van 14 april 2013 houdende goedkeuring van de geplande investeringen ten behoeve van de databank bedoeld in artikel 22, § 2, van de bijlage bij de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie voor de jaren 2012 en 2013 (beide gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 23 mei 2013).

Einde openbare telefooncellen in universele dienst

134

Door het Besluit van de Raad van het BIPT van 6 mei 2013 betreffende de opheffing van de universeledienstverplichtingen met betrekking tot de beschikbaarstelling van openbare betaaltelefoons en andere toegangspunten tot openbare spraaktelefoniediensten wordt de verplichting opgeheven om in het kader van de universele dienst nog verder telefooncellen aan te bieden. De afgelopen jaren was het aantal telefooncellen ook reeds drastisch gedaald, vermits het (omgekeerd) was gekoppeld aan de penetratie van mobiele telefonie. Overeenkomstig artikel 75 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie heeft de Raad van het BIPT besloten om de universeledienstverplichtingen met betrekking tot de beschikbaarstelling van openbare betaaltelefoons op te heffen. Dat besluit is genomen na een marktanalyse, waaruit bleek dat deze of vergelijkbare diensten ruimschoots toegankelijk waren.

BIPT-publicaties

135

Met als doel de veiling van het digitaal dividend (in de 800 Mhz-band) nog in 2013 af te ronden, maakte het BIPT voor kandidaten een indicatieve timing bekend. Zo kunnen zij ook van start gaan met technische testen. Om het digitaal dividend binnen deze timing te kunnen toewijzen aan telecommunicatiediensten, dringen zich echter ook wel wijzi-

gingen op aan het regelgevend kader. Tijdens het Overlegcomité heeft de federale overheid naar verluidt wel bevestigd dat zij in deze materie over een met de gemeenschappen gedeelde bevoegdheid beschikt.

Verder publiceerde het BIPT ook de (jaarlijkse) statistieken van de elektronischecommunicatiesector voor 2012. Daaruit blijkt dat de gemiddelde prijzen voor vaste telefonie (-11%) en mobiele telefonie (-5%) verder daalden. België blijft koploper in de ontwikkeling van vast breedband aan hoge snelheid. Mobiel breedband steeg naar bijna hetzelfde niveau als de vaste breedbandpenetratie. De trend om bundels te kopen zette zich voort.