



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

Publication date

2013

Document Version

Final published version

Published in

Computerrecht

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

van Eijk, N., & Stevens, D. (2013). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2013(3), 170-173.

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

Europa

Institutioneel: bevoegdheden AGCOM – integratie CMT in mededingingsautoriteit

85

In een persbericht van 21 februari jl. geeft de Commissie te kennen dat zij vreest dat de Italiaanse wetgeving inzake ondersteunende diensten de discretionaire bevoegdheid van de nationale regelgevende autoriteit (AGCOM) beperkt. De Commissie is van oordeel dat de door die wet opgelegde beperking in strijd is met de EU-voorschriften, volgens welke de nationale regelgevende autoriteit haar ex ante regelgevende bevoegdheden onafhankelijk uitoefent, om te garanderen dat de vastgestelde maatregel passend is voor de tijdens een marktanalyse gedetecteerde mededingingsproblemen. De Commissie heeft een met redenen omkleed advies gestuurd aan Italië, dat twee maanden de tijd heeft om te antwoorden.

Eveneens met betrekking tot het institutionele kader heeft de Commissie aan Spanje op 26 februari 2013 een brief gestuurd waarin ernstige bezorgdheden worden geuit over de plannen om de sectorspecifieke toezichthouder, Comision del Mercado de las Telecomunicaciones (CMT) samen te voegen met de algemene mededingingsautoriteit.

<http://europa.eu/rapid/>

Marktregulering: Duitse MTR

86

In verband met de alternatieve berekeningswijze van de mobiele afwikkelingsvergoedingen (*mobile termination rates*, MTR) in Duitsland, heeft de Commissie zich in haar persbericht IP/13/180 van 1 maart 2013 in die zin uitgesproken dat het risico bestaat dat deze vergoedingen tot 80% hoger zouden zijn dan in de meeste andere lidstaten. Onder meer aangezien dit ertoe zou kunnen leiden dat buitenlandse gebruikers de Duitse mobiele operatoren zouden 'subsidiëren', stelt de Commissie zich de nodige vragen bij dit voornemen van de Duitse toezichthouder; BNetzA.

<http://europa.eu/rapid/>

Internetstreaming: nieuwe mededeling aan publiek?

87

In een arrest van 7 maart 2013 heeft het Hof van Justitie in de zaak *ITV/TVCatchup* (nr. C-607/11) het standpunt ingenomen dat het begrip 'mededeling aan het publiek' in de zin van art. 3 lid 1 Richtlijn 2001/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2001 *betreffende de harmonisatie van bepaalde aspecten van het auteursrecht en de naburige rechten in de informatiemaatschappij* aldus moet worden uitgelegd dat het betrekking heeft op een wederdoorgifte van de werken die zijn opgenomen in een via zendmasten uitgezonden televisie-uitzending door een andere organisatie dan de oorspronkelijke omroeporganisatie, door middel van een internetstream die ter beschikking wordt gesteld van de abonnees van deze organisatie, die deze wederdoorgifte kunnen ontvangen door op de server van deze organisatie in te loggen, hoewel deze abonnees zich in het ontvangstgebied van deze via zendmasten uitgezonden televisie-uitzending bevinden en gerechtigd zijn om deze uitzending op een televisieontvanger te ontvangen.

<http://curia.europa.eu/>

Ontwerpverordening graafrechten voor breedband

88

Op 26 maart stelde de Europese Commissie nieuwe regels voor om de kosten voor het uitrollen van snel internet terug te dringen (zie persbericht IP/13/281). Bouwwerkzaamheden, zoals het opbreken van straten om glasvezel te leggen, maken tot 80% uit van de kosten voor de aanleg van snelle netwerken. Het voorstel van de Commissie kan bedrijven een serieuze besparing opleveren. De voorgestelde ontwerpverordening bouwt voort op beste praktijken die worden toegepast in Duitsland, Spanje, Frankrijk, Italië, Litouwen, Nederland, Polen, Portugal, Slovenië, Zweden en het Verenigd Koninkrijk, maar geeft wat betreft de organisatie grotendeels vrije hand aan de lidstaten.

<http://ec.europa.eu/digital-agenda/>

BEREC

89

Over de ontwerpbeslissing (nr. IT/2013/1415) over vaste afwikkelingsvergoedingen (markt 3) van de Italiaanse toe-

zichthouder (AGCOM) heeft BEREC overeenkomstig art. 7 en 7a Kaderrichtlijn een Fase-II-procedure opgestart. Verder heeft BEREC op 26 maart 2013 een opinie aangenomen over het ontwerp van aanbeveling van de Commissie over non-discriminatie en kostprijsbepalingsmethodologieën. Tot slot publiceerde BEREC zijn *Guidance paper* (nr. BOR13(37)) van 7 maart 2013 over een geharmoniseerd samenwerkingsproces voor de toepassing van art. 28(2) Universele Dienstrichtlijn.

<http://bereg.europa.eu>

Frankrijk en het internet

90

Na de vurige debatten de afgelopen jaren in verband met Hadopi en de goedkeuring van wetgevende initiatieven over netneutraliteit, worden in Frankrijk alweer nieuwe maatregelen voorbereid die niet zonder gevolgen zullen blijven voor internetspelers. Zo blijkt uit een persbericht dat de toezichthouder (ARCEP) zich zou voornemen om Skype te vervolgen vermits het niet bereid is om het statuut van leverancier van elektronische communicatiediensten aan te nemen. Verder zou de mededingingsautoriteit een onderzoek voeren over mogelijke misbruiken van machtspositie door aanbieders van Apps, zoals onder meer Google, Apple en Microsoft.

Nederland

ACM-wet in werking getreden

91

Met ingang van 1 april is OPTA opgehouden te bestaan en opgegaan in de nieuwe ACM, de Autoriteit Consument en Markt (*Stb.* 2013, 102 en 103). Naast OPTA bestaat de ACM uit voormalige Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) en de Consumentenautoriteit (CA). Het nieuwe college van de ACM bestaat uit C.A. Fonteijn (voorzitter), F.J.H. Don en J.G. Vegter-Fieten (*Stcrt.* 2013, 7842). Diverse bestaande regelingen zijn aangepast zodat de ACM bevoegd is waar dat in het verleden bij de drie voorlopers lag. Eveneens is voorzien in een voorlopig bestuursreglement (*Stcrt.* 2013, 8161). Met name de Eerste Kamer had veel kritiek op deze zogenaamde 'instellingswet'. De kritiek betrof onder meer de onafhankelijkheid van de toezichthouder. De minister zegde tijdens de behandeling toe met Brussel nader in overleg te zullen treden over de vraag of aan Europese criteria met betrekking tot onafhankelijkheid wordt voldaan. Verder zal de problematiek opnieuw aan de orde kunnen komen bij de 'Stroomlijningswet'. Dit is het tweede onderdeel van de regulering rond de ACM. In de Stroomlijningswet worden de afzonder-

lijke wetten waarop de ACM toeziet nader afgestemd, bijvoorbeeld voor wat betreft termijnen en procedures.

www.overheid.nl

Verdeling radiofrequenties

92

De Minister van Economische Zaken is de verdeling gestart van onder meer het A7-kavel voor commerciële radio (*Kamerstukken II* 2012/13, 24 095, 331/337; *Stcrt.* 2013, 5100). Dit quasi-landelijk dekkend kavel bleef eerder onverdeeld. De opbrengst van de veiling is van belang voor de eerdere verlenging van de overige landelijke vergunningen voor commerciële radio. Er is namelijk toegezegd dat de betreffende vergunninghouders gecompenseerd zullen worden wanneer het A7-kavel minder opbrengt. Of daarvan sprake is wordt mede bepaald door de vraag naar de actuele waarde: zo is de vergunningsduur korter en hebben zich veranderingen in de markt voorgedaan. Desalniettemin bestaat bij de Tweede Kamer, die in dit verband schriftelijke vragen stelde aan de minister, de vrees dat mogelijk een fors bedrag teruggaat (in theorie het volledige voor de verlenging betaalde bedrag van ongeveer € 100 mln, zo wordt gesuggereerd). De minister deelt die vrees niet (*Kamerstukken II* 2012/13, 24 095, nr. 340).

Overigens is het voor de verlengingen betaalde bedrag licht gecorrigeerd. Bij de berekening ervan blijkt een onvolkomenheid te zijn ingeslopen. Deze is inmiddels gecorrigeerd met als gevolg dat een aantal partijen in het totaal zo'n € 300.000 minder betalen. Daar staat tegenover dat één van de partijen dit bedrag weer extra zou moeten betalen. Dit wordt echter niet mogelijk geacht binnen het kader van de Telecommunicatiewet (*Stcrt.* 2013, 6582).

www.overheid.nl

Aanpassing cookieregels?

93

De Minister van Economische Zaken onderzoekt momenteel de mogelijkheid om de beruchte 'cookieregels' in de Telecommunicatiewet (art. 11.7a Tw) aan te passen (*Kamerstukken II* 2012/13, 24 095, nr. 329/332). In samenspraak met de ACM wordt bekeken op welke wijze kan worden bereikt dat voor cookies, bedoeld om de effectiviteit van de website te verbeteren, de zogenoemde analytische cookies, geen toestemming hoeft te worden gevraagd. De minister streeft naar een structurele oplossing, waarbij het gebruiksgemak van internet wordt verbeterd en beter recht wordt gedaan aan het doel van de cookiebepaling: bescherming van de privacy van internetgebruikers. Eventueel kan dit leiden

tot een aanpassing van de Telecommunicatiewet. Belangrijke vraag bij het eventueel wijzigingen van de regulering zal zijn of daarvoor ruimte bestaat binnen de kaders van de Europese privacyregels, die deels (E-privacyrichtlijn) gaan over het plaatsen en uitlezen van cookies en deels over het verwerken van persoonsgegevens (Algemene privacyrichtlijn). Met name de laatste Richtlijn gaat uit van het beginsel dat voor verwerking ondubbelzinnige toestemming is vereist. Dit uitgangspunt is ook relevant voor het plaatsen en uitleven aangezien de cookie-bepaling veronderstelt dat daarbij verwerking van persoonsgegevens plaatsheeft tenzij het tegendeel is aangetoond (het zogenaamde 'vermoeden'-vereiste).

www.overheid.nl

Cookiemuur Publieke Omroep

94

In het kader van de implementatie van de nieuwe cookie-regels heeft de Nederlandse Publieke Omroep (NPO) op zijn website een zogenaamde 'cookiemuur' geplaatst. De website kan niet worden geraadpleegd dan wanneer wordt ingestemd met het plaatsen van cookies. Overigens hebben ook andere websites een dergelijke restrictie ingevoerd. De NPO stelt onder meer dat de maatregel nodig is omdat gegevens over het gebruik moeten worden verzameld in het kader van het overheidstoezicht. In antwoord op Kamervragen (*Bijlagen II* 2012/13, nr. 756 en 757) laten de verantwoordelijke bewindslieden (EZ en OCW) in het midden of een dergelijke blokkade geoorloofd is. Het College bescherming persoonsgegevens (CBP) stelt zich in een brief aan de Staatssecretaris van OCW op het standpunt dat in het geval van de publieke omroep een cookiemuur niet kan. De publieke omroep dient voor eenieder beschikbaar te zijn en een cookiemuur verhindert dat. Het is niet bekend of deze opvatting door de staatssecretaris wordt gedeeld. Vanuit de Tweede Kamer is een motie ingediend waarin de cookiemuur van de NPO wordt afgewezen (*Kamerstukken II* 2012/13, 33 400 VIII, nr. 44). Inmiddels heeft de NPO aangekondigd de blokkade op te willen heffen en te vervangen door een mededeling waarvan wordt gesteld dat deze vooruitloopt op de nieuwe regels van de overheid.

www.overheid.nl

België

Mobiele satellietdiensten

95

Op 8 maart 2013 verscheen in het *Belgisch Staatsblad* het Koninklijk besluit van 11 februari 2013 *betreffende systemen die mobiele satellietdiensten leveren*. Hoewel de procedure voor de selectie van de operatoren reeds is uitgevoerd door de Europese Commissie en het huidige art. 22 van de Wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie aan de regulator toestaat om dergelijke machtigingen te verlenen, verwachtte de Europese Commissie toch nog een specifieke tenuitvoerlegging van haar Beschikking nr. 626/2008/EG via een aanpassing van de federale reglementering met de bedoeling de voorwaarden transparanter te maken voor de betrokken operatoren. Dit besluit heeft tot doel daaraan tegemoet te komen.

www.ejustice.just.fgov.be

Gerechtelijke medewerkingsplicht en dataretentie

96

Door het Koninklijk besluit van 31 januari 2013 *tot vervanging van de bijlage bij het KB van 9 januari 2003 houdende modaliteiten voor de wettelijke medewerkingsplicht bij gerechtelijke vorderingen met betrekking tot elektronische communicatie* (*Belgisch Staatsblad* 4 maart 2013) werden de voorziene tarieven voor de medewerking van operatoren aan gerechtelijke vorderingen gehalveerd teneinde de gerechtskosten verbonden aan de telefonie te minimaliseren. Verder heeft de federale Ministerraad van 29 maart 2013 een voorontwerp van wet en een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd die de omzetting beogen van de Europese Richtlijn over de bewaring van gegevens die zijn gegenereerd of verwerkt in verband met het aanbieden van openbaar beschikbare elektronische communicatiediensten of van openbare communicatienetwerken.

www.ejustice.just.fgov.be

Nadere regels universele dienst

97

De bestaande regelingen inzake universele dienst werden verder uitgevoerd en geïmplementeerd door de het Koninklijke besluit van 4 maart 2013 *betreffende de inhoud en nadere regels van de aangifte in verband met de vrijwillige levering van het sociale element van de universele dienst* enerzijds, en het Koninklijke besluit van 4 maart 2013 *betreffende de nadere regels inzake overdracht van sommige begunstigden van het sociale element van de universele dienst* anderzijds. Beide besluiten werden in het Staatsblad van 29 maart 2013 gepubliceerd.

www.ejustice.just.fgov.be

Cassatie over bevoegdheidsverdeling

98

In een arrest (ref. N°11.0141.F) van 4 maart bevestigt het Hof van Cassatie dat de rechter soeverein kan oordelen over het al dan niet gemeenschappelijk karakter van een infrastructuur of dienst (*in casu*: huurlijnen), als voorwaarde voor het al dan niet vereist zijn van overleg of samenwerking bij het vaststellen van wet- of regelgeving ter zake:

“L'arrêt, qui constate, par une appréciation souveraine des éléments de la cause, qu'en l'espèce, l'usage du service de communications électroniques est commun, d'une part, à la radiodiffusion et à la télévision et, d'autre part, aux télécommunications, justifie légalement sa décision que le demandeur ne peut réguler les lignes louées sans consultation des régulateurs communautaires seuls compétents en matière de radiodiffusion et de télévision.”

<http://jure.juridat.just.fgov.be/>