



## UvA-DARE (Digital Academic Repository)

### Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

**Publication date**

2013

**Document Version**

Final published version

**Published in**

Computerrecht

[Link to publication](#)

**Citation for published version (APA):**

van Eijk, N., & Stevens, D. (2013). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2013(6), 334-337.

**General rights**

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

**Disclaimer/Complaints regulations**

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

## Europa

### Connected Continent

196

Op 11 september jl. lanceerde de Europese Commissie haar voorstellen over het Europese 'Connected Continent' (zie persbericht MEMO-13-779). De vrijheid om op Europese schaal diensten aan te bieden en te consumeren staan daarbij centraal. De belangrijkste aandachtspunten van de wijzigingen aan het bestaande kader inzake elektronische communicatie houden verband met een vereenvoudiging en afslanking van regelgeving voor aanbieders van diensten en netwerken, met meer coördinatie op het vlak van de allocatie van frequentiespectrum, met het stimuleren van gestandaardiseerde groothandelsproducten met het oog op meer concurrentie tussen aanbieders, met het beschermen van het open karakter van het internet (door onder meer het garanderen van netneutraliteit, innovatie en consumentenrechten), met de doelstelling om de dure toeslagen voor roaming af te schaffen, en met een aantal maatregelen voor een betere consumentenbescherming in het algemeen.

### Marktregulering breedband groothandelsdienst

197

In haar persbericht IP-13-946 van 14 oktober laat de Europese Commissie weten de Estse toezichthouder (ECA) te hebben verzocht om de geplande regulering van de tarieven voor groothandelsdiensten voor breedband in te trekken. De Commissie is immers van oordeel dat ECA onvoldoende heeft kunnen aantonen dat het waarderen van de activa van de dominante operator (Elion Ettevoted AS) volgens de historische kost kan bijdragen tot een verhoogde prijsstabiliteit op de Estse markten, of kan aantonen dat de maatregel Estland zal helpen om de doelstellingen van de Digitale Agenda op het vlak van snelheid, dekking en penetratie te halen. Uit haar persbericht IP-13-774 blijkt dat de Commissie ook vragen heeft bij de methodologie van de Italiaanse toezichthouder (AGCOM) omdat die mogelijk een negatieve invloed zou kunnen hebben op de planning en hoogte van de tarieven van aanbieders. De Commissie merkt onder meer op dat AGCOM zijn tarieven baseert op de vorige marktanalyse, terwijl het nog in oktober 2012 aangaf dat de nieuwe analyse tot nieuwe prijzen aanleiding zou geven. AGCOM had volgens de Commissie de prijzen moeten baseren op meer recent en betrouwbaar cijfermateriaal. In haar eerdere persbericht IP-13-748 van 25 juli jl. gaf de Commissie aan vergelijkbare vragen te hebben bij de voorgenomen regulering van de groothandelsprijzen van Telekom Austria door TKK. Hoewel het kostenmodel voor groothandelstoe-

gang tot het kopernetwerk van Telekom Austria resulteerde in een kostprijs van € 15,34 per maand, legde TKK een significant lagere prijs (namelijk: € 5,87 per maand) op op grond van een wurgprijzentest. De Commissie is van oordeel dat dergelijke lage prijs mogelijk wel voordelig kan zijn op korte termijn, maar de operatoren op lange termijn niet toelaat om de kosten voor efficiënte investeringen en innovatie terug te winnen.

### Marktregulering terminatie

198

Ook op het vlak van de regulering van de afwikkeling van oproepen heeft de Commissie zich de afgelopen maanden uitgesproken over de voorgenomen tarieven van enkele lidstaten. In haar persbericht IP-13-775 van 12 augustus spreekt de Commissie zich uit over de voorgestelde Portugese maatregelen inzake vaste afwikkelingsvergoedingen. De Commissie laat weten serieuze vragen te hebben bij het volgens haar al te beperkte toepassingsgebied van de voorgestelde maatregel, die ertoe zou kunnen leiden dat IP-interconnectie niet voldoende geregeld is, en bij het feit dat operatoren van vaste netwerken nog te veel mogelijkheden tot weigering zouden overhouden. Eerder die maand verzocht de Commissie ook de Duitse toezichthouder (BNetzA) om zijn voorgenomen maatregelen op dit vlak aan te passen, omwille van het feit dat (zie persbericht IP-13-766 van 8 augustus) zij niet stroken met de aanbevolen berekeningsmethode. De Commissie is van oordeel dat tarieven die tot 300% hoger liggen dan die van andere lidstaten een ongeoorloofde drempel voor de interne markt inhouden. Nog eerder had de Commissie ook al vragen gesteld bij de door de Tsjechische toezichthouder (ČTÚ) voorgenomen maatregelen voor vaste afwikkeling (zie persbericht IP-13-894 van 30 september 2013). Voor zijn voorstellen rond de afwikkelingsvergoeding voor vaste en mobiele oproepen kreeg de Nederlandse toezichthouder (ACM) daarentegen een expliciete pluim op zijn hoed van de Commissie (zie persbericht IP-13-760 van 31 juli 2013). De Nederlandse rechter stak evenwel opnieuw een spaak in de wielen (zie Nederland 'CBb blokkeert oplossing terminating tarieven').

## Nederland

### Geen overname KPN

199

Het Mexicaanse América Móvil heeft laten weten dat het (vooralsnog) afziet van de overname van KPN. De overnameplannen deden diverse vragen rijzen over de juridische context. Deze hingen samen met de rol die KPN vervult bij het verzorgen van kritische telecommunicatiediensten.

Zo verzorgt KPN in opdracht van de overheid onder meer het C2000-netwerk van de 'zwaailichtensector' en de zogenaamde 'Nood Communicatie Voorziening' (NCV). In een brief aan de Tweede Kamer gaat de Minister van Economische Zaken in op de problematiek (*Kamerstukken II*, 2012/13, 24095, nr. 356). Hij geeft aan dat waarborgen over de continuïteit en de kwaliteit van de dienstverlening gezocht moeten worden binnen de kaders van de Telecommunicatiewet. Ten aanzien van de nationale veiligheid stelt hij dat een overname van KPN door buitenlandse bedrijven die direct of indirect onder oneigenlijke invloed staan gevolgen kan hebben voor de nationale veiligheid. Bezien wordt of bestaande maatregelen nog effectiever kunnen worden toegepast dan wel aanvullende maatregelen nodig zijn.

## CBB blokkeert oplossing terminating -tarieven

200

Door de ACM zijn nieuwe tarieven (zogenaamde terminating-tarieven) voor de afhandeling van telefoonverkeer vastgesteld (*Stcrt.* 2013, 22592). Daarmee hoopte de ACM een einde te maken aan een lange discussie over de wijze waarop deze tarieven moeten worden berekend. Eerdere voorstellen konden geen genade vinden bij de rechter. Het CBB oordeelde dat de voorgestelde kostenberekenningsmethode onvoldoende onderbouwd was en er derhalve een minder ingrijpende berekeningsmethode moest worden gehanteerd. Marktpartijen die ook tegen het nieuwe besluit in beroep gingen, vonden opnieuw het CBB aan hun zijde. In een voorlopige voorziening (ECLI:NL:CBB:2013:99) stelde het CBB opnieuw vast dat de motivering ondeugdelijk was. De ACM zal met nieuwe onderbouwing moeten komen.

## Snowden-affaire leidt tot Kamervragen

201

De onthullingen door klokkenluider Snowden over massale afluister- en aftappraktijken door de Amerikaanse (NSA) en Britse veiligheidsdiensten (GCHQ), leidden tot diverse vragen in de Tweede Kamer. De Tweede Kamer is bezorgd over het feit dat de NSA tot Europese financiële gegevens toegang zou hebben verkregen en wilde weten of telefoongegevens/gesprekken van Kamerleden ook in vreemde handen konden raken (*Aanhangsel Handelingen II*, 2013/14, nr. 50). Dit laatste wordt door Minister Plasterk van Binnenlandse Zaken in de antwoorden ontkend. Andere Kamervragen hadden betrekking op het massaal afluisteren door NSA/GCHQ van internationaal verkeer van de Belgische nationale tele-

comprovider Belgacom (*Aanhangsel Handelingen II*, 2013/14, 254). Er zijn geen aanwijzingen dat dit ook in Nederland is gebeurd. Berichten dat de NSA gegevens van het SWIFT (Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunications) heeft afgetapt, konden door de Minister van Veiligheid en Justitie niet worden bevestigd (*Aanhangsel Handelingen II*, 2013/14, nr. 270). In een algemene brief over de problematiek laat minister Plasterk weten dat over de onthullingen op hoog niveau overleg wordt gevoerd tussen Europa en de V.S., ook is een speciale expertgroep ingesteld (*Kamerstukken II*, 2012/13, 30977, nr. 61).

## Patriot Act-problemen AMS-IX?

202

De Amerikaanse 'Patriot Act'-regelgeving heeft mede tot gevolg dat bedrijven met activiteiten in de Verenigde Staten verplicht zijn tot medewerking bij het verkrijgen van toegang tot gegevens, ook wanneer de data zich niet in de V.S. bevinden. Dit onderwerp kwam aan de orde in het kader van plannen van de Amsterdamse AMS-IX, een van de grootste internetschakelpunten ter wereld, om activiteiten in de Verenigde Staten te ontplooiën. Een meerderheid van de leden – de AMS-IX kent een verenigingsstructuur – steunt de plannen. Door de gekozen structuur zou er geen risico zijn dat toegang kan worden gevraagd tot verkeer via de AMS-IX wordt afgehandeld. Kamervragen over de problematiek zijn inmiddels ingediend (*Aanhangsel Handelingen II*, 2013Z18430 en 2013Z18033).

## Aanpassing Besluit digitale handtekeningen

203

Het Besluit digitale handtekeningen is aangepast (*Stb.* 2013, 362). De aanpassingen voorzien in een meldplicht voor veiligheidsinbreuken. Eventuele inbreuken moeten voortaan onverwijld gemeld worden aan zowel de overheid als de toezichthouder (de ACM), die daarvoor een meldloket hebben geopend. De meldplicht heeft uitsluitend betrekking op zogenaamde gekwalificeerde certificaten, die onder meer door de overheid worden gebruikt in de relatie met bedrijven en burgers. Het notariaat gebruikt dergelijke certificaten bijvoorbeeld voor contacten met het kadaster. Internetcertificaten zoals het veel gebruikte SSL vallen buiten de aanpassingen aangezien dit geen gekwalificeerde certificaten zijn. De aanpassingen zijn het gevolg van de Diginotar-affaire, waarbij de door Diginotar verstrekte certificaten als gevolg van een hack gecompromiteerd raakten. Diginotar liet echter lange tijd na hiervan melding te maken.

## België

### Data-retentie

204

Zes jaar na het verstrijken van haar omzettingstermijn is de Dataretentierichtlijn (Richtlijn 2006/24/EG) nu ook in Belgische wet- en regelgeving omgezet. Zo publiceerde het Staatsblad van 23 augustus jl. de Wet van 30 juli 2013 houdende wijziging van de artikelen 2, 126 en 145 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie en van artikel 90decies van het Wetboek van Strafvordering, die een bewaringstermijn van 12 maanden oplegt. De verdere uitvoeringsmodaliteiten werden opgenomen in het koninklijk besluit van 19 september 2013 tot uitvoering van artikel 126 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (BS 8 oktober 2013).

### Radiocommunicatie

205

Inzake radiocommunicatie wordt door het koninklijk besluit van 15 juli 2013 tot wijziging van het KB van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen (BS 19 augustus 2013) een aantal modaliteiten – zoals onder meer in verband met de gebruiksrechten, dossierrechten en vermogens – aangepast. Kort voordien had het Grondwettelijk Hof zich in zijn arrest 95/2013 van 9 juli 2013 naar aanleiding van een prejudiciële vraag over artikel 11 van de toenmalige basiswet inzake radiocommunicatie (de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberechtiging) al in die zin uitgesproken dat het artikel 127, § 1, 1°, van de Grondwet en artikel 4, 6°, van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen niet schendt vermits een privénet voor radioberechtiging niet als een radio-omroepdienst kan worden beschouwd.

### Mobiele communicatie

206

Ook inzake mobiele communicatie zijn naast het KB 'Bill shock' (zie rubriek telecom in *Computerrecht* 2013/05) heel wat nieuwigheden te melden op het vlak van consumenten- of gezondheidsbescherming. Zo werden de bestaande KB's van 16 maart 2000 en 23 september 2002 opgeheven en vervangen door het koninklijk besluit van 2 juli 2013 betreffende de overdraagbaarheid van de nummers van de abonnees van elektronische-communicatiediensten (BS 12 juli 2013), terwijl specifieke regels inzake elektromagnetische stra-

ling zijn terug te vinden in het koninklijk besluit van 30 juli 2013 betreffende het verbod op het op de markt brengen van mobiele telefoons speciaal ontworpen voor jonge kinderen en in het koninklijk besluit van 30 juli 2013 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het specifieke absorptietempo van mobiele telefoons en betreffende de reclame voor mobiele telefoons (beide gepubliceerd in het BS van 30 augustus 2013).

### Overige aanpassingen wet- en regelgeving

207

In de Franse gemeenschap werden de artikelen 18 en 24 van het decreet audiovisuele media aangepast door het Programmadecreet van 17 juli 2013 houdende verschillende maatregelen in verband met de begrotingsfondsen, gezondheid, cultuur, audiovisuele sector, leerplichtonderwijs en onderwijs voor sociale promotie, het agentschap voor de evaluatie van de kwaliteit van het hoger onderwijs, financiering van het universitair en niet universitair hoger onderwijs, schoolgebouwen, onderzoek en Etnic (BS 14 augustus 2013). Tot slot werd de wet van 30 juli 2013 tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 houdende oprichting van het Paleis voor Schone Kunsten in de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht met sociale doeleinden en tot wijziging van de wet van 30 maart 1995 betreffende de netten voor distributie voor omroepuitzendingen en de uitoefening van televisie-omroepactiviteiten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad op 26 augustus jl. in het BS gepubliceerd. Met betrekking tot het statuut van de toezichthouder kan ten slotte nog gewezen worden op het KB van 15 september 2013 tot wijziging van het KB van 10 januari 2006 tot vaststelling van de budgettaire en boekhoudkundige regeling van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie, op het KB van 15 september 2013 tot wijziging van sommige bepalingen van de statuten van het personeel van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (beide gepubliceerd in het BS 25 september 2013), en op het KB van 17 augustus 2013 betreffende de vierdagenweek, het halftijds werken vanaf 50 of 55 jaar alsook betreffende de ouderdom van de oppensioenstelling van de ambtenaren voor het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BS 23 augustus 2013).

### Marktregulering

208

Uit een persbericht op de website van het BIPT blijkt dat de CRC op 3 september jl. de besluiten goedkeurde inzake de kwalitatieve aspecten van de referentieaanbiedingen van Brutélé, Coditel (Numéricable), Tecteo en Telenet inzake

de opstelling van de kabel. Deze nieuwe besluiten werden genomen in uitvoering van het CRC-besluit van 1 juli 2011 dat aan de operatoren die op de markt als dominant worden beschouwd, verplichtingen oplegt inzake toegang en doorverkoop van hun wholesaleaanbiedingen. Verder keurde de Raad van het BIPT op 8 augustus een marktanalysebesluit goed met betrekking tot de markten voor huurlijnen. Door dat besluit wordt de eindgebruikersmarkt voor huurlijnen volledig gedereguleerd, terwijl de regulering van de groothandelsmarkt voor afgevendende segmenten van huurlijnen gehandhaafd blijft en wordt aangepast aan de huidige evoluties op de markt.