



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

Publication date

2014

Document Version

Final published version

Published in

Computerrecht

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

van Eijk, N., & Stevens, D. (2014). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2014(4), 260-264.

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

Europa

Rol internet-intermediairen

Computerrecht 2014/118

In zijn arrest van 27 maart 2014 in een prejudicieel geschil tussen UPC Telekabel Wien GmbH enerzijds en Constantin Film Verleih GmbH en Wega Filmproduktionsgesellschaft mbH anderzijds (zaak C-314/12), sprak het Hof van Justitie zich in die zin uit dat een internetprovider wel degelijk kan worden gelast om zijn klanten de toegang te blokkeren tot een website die inbreuk maakt op het auteursrecht. Een dergelijk bevel en de uitvoering ervan moeten echter steeds een billijk evenwicht verzekeren tussen de betrokken grondrechten (nl. de internetgebruikers niet nodeloos de mogelijkheid ontzeggen om zich rechtmatig toegang tot de beschikbare informatie te verschaffen, alsook dat deze maatregelen tot gevolg hebben dat niet-toegestane oproepingen van de beschermde werken worden verhinderd of minstens bemoeilijkt en zij internetgebruikers die gebruikmaken van de diensten van de adressaat van dat bevel ernstig ontraden om zich toegang te verschaffen tot deze in strijd met het intellectuele-eigendomsrecht voor hen beschikbaar gestelde werken).

Begrip elektronische-communicatiediensten

Computerrecht 2014/119

In zijn arrest van 30 april 2014 in een prejudicieel geschil tussen UPC DTH Sàrl enerzijds en de Hongaarse toezichthouder (Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Elnökség) anderzijds (zaak C-475/12), sprak het Hof van Justitie zich uit over de afbakening van de begrippen elektronische-communicatiedienst, alsook over de territoriale bevoegdheid van de toezichthouders. Het Hof komt tot de conclusie dat de distributie van audiovisuele inhoud moet worden beschouwd als een elektronische-communicatiedienst en de aanbieder ervan gekwalificeerd kan worden als een aanbieder van een elektronische-communicatiedienst, zelfs wanneer de dienst via satelliet vanuit een andere lidstaat wordt geleverd. De distributie van audiovisuele inhoud is eveneens een dienst in de zin van artikel 56 VWEU, zodat de ontvangende lidstaat geen vereiste van vaste instelling of aparte entiteit kan opleggen. Wel kan de lidstaat waar het aanbod aan klanten wordt gedaan toezicht uitoefenen en voorwaarden opleggen, maar daarbij moet het regelgevend kader (vb. de Machtigingsrichtlijn) wel worden gevolgd.

Richtlijn kosten breedband

Computerrecht 2014/120

Met hun Richtlijn 2014/61/EU van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid willen het Europees Parlement en de Raad bepaalde minimumrechten en -verplichtingen vaststellen die in de hele Unie gelden om de uitrol van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid en sector overschrijdende coördinatie te vergemakkelijken. Daartoe bevat de richtlijn onder meer bepalingen in verband met de transparantie van en toegang tot bestaande fysieke infrastructuur, de transparantie en coördinatie van (geplande) civiele werken, een vergunningsprocedure en de (toegang tot) fysieke binnenhuisinfrastructuur.

Richtlijn eindapparatuur

Computerrecht 2014/121

Met hun Richtlijn 2014/53/EU van 16 april 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van radioapparatuur en tot intrekking van Richtlijn 1999/5/EG creëren het Europees Parlement en de Raad een nieuw kader voor het op de markt brengen van radioapparatuur. Deze richtlijn vervangt ook de eerdere richtlijn ter zake, nu deze meermaals ingrijpend was gewijzigd. Naast een aantal algemene bepalingen (vb. in verband met essentiële eisen, informatie over conformiteit, registratie van sommige types van apparatuur en vrij verkeer van radioapparatuur) bevat de richtlijn ook specifieke verplichtingen voor marktdeelnemers (vb. fabrikanten, importeurs en distributeurs). Daarnaast zijn er ook bepalingen over de conformiteit van radioapparatuur en de aanmelding van conformiteitsinstanties, alsook over het markttoezicht in de EU, de controle van radioapparatuur die de markt van de unie binnenkomt en een vrijwaringsprocedure van de EU.

Ingebrekestelling België: onvoldoende onafhankelijk BIPT

Computerrecht 2014/122

Door middel van haar persbericht MEMO-14-293 van 16 april 2014 geeft de Europese Commissie te kennen dat zij onder meer de Belgische overheid een met redenen omkleed advies heeft bezorgd in verband met de onafhankelijkheid van de toezichthouder voor telecommunicatie, het BIPT. De Commissie stelt onder meer vragen over de mogelijkheid voor de Ministerraad om sommige beslissingen van

het BIPT te schorsen en/of om het meerjarenplan van het BIPT goed te keuren. De Commissie geeft aan van oordeel te zijn dat dergelijke maatregelen een schending inhouden van de door artikel 3 en 4 van de Kaderrichtlijn vereiste onafhankelijkheid van de toezichthouder.

Nederland

Overname telecombedrijven aan banden

Computerrecht 2014/123

In een brief aan de Tweede Kamer schrijft de Minister van Economische Zaken dat hij komt met een wetsvoorstel dat regels gaat stellen inzake de overname van telecombedrijven in het belang van nationale veiligheid (brief d.d. 10 juni 2014). Een en ander is een vervolg op het eerdere voornemen van het Mexicaanse América Móvil om KPN over te nemen (*Kamerstukken II 2012/13*, 24095, nr. 356). Het is de bedoeling dat er voortaan kan worden ingegrepen wanneer een overname van een Nederlands telecombedrijf schade kan toebrengen aan het netwerk en daardoor de nationale veiligheid in gevaar kan komen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen geopolitieke risico's en veiligheidsrisico's. Bij geopolitieke risico's gaat het om een beoogde overname die ingegeven is door overwegingen als het onder druk kunnen zetten van de nationale overheid. De overheid heeft in voorkomende gevallen geen alternatieven omdat er onvoldoende substitutiemogelijkheden zijn voor vitale infrastructuur. Bij veiligheidsrisico's gaat het om de toegang tot kennis en informatie. Binnen bedrijven wordt vertrouwelijke informatie verwerkt, onder meer in het kader van het werk van veiligheids- en opsporingsdiensten. Deze informatie mag niet in verkeerde handen komen. De voorgestelde maatregelen komen erop neer dat een verklaring van geen bezwaar is vereist bij de overname of doorverkoop van een telecomonderneming waar het gaat om vitale telecommunicatie-infrastructuur. Ook een verklaring van geen bezwaar ten aanzien van benoemingen in de raad van bestuur of raad van commissarissen kan vereist zijn. In de brief wordt aangegeven dat de beoogde regels waarschijnlijk alleen relevant zullen zijn voor KPN, dat diverse taken verzorgd die gelinkt zijn aan nationale veiligheid. Het wetsvoorstel moet begin 2015 gereed zijn.

Implementatie richtlijn consumentenrechten treedt in werking

Computerrecht 2014/124

Evenals in België (zie onder: België) zijn per 13 juni ook in Nederland nieuwe regels inzake consumentenbescherming in werking getreden. Deze maken deel uit van de Implementatiewet richtlijn consumentenrechten (*Stb.* 2014, 140). tot de nieuwe regels behoren onder meer: telefonische overeenkomsten moeten voortaan schriftelijk of per e-mail worden bevestigd; de bedenktijd voor elektronische transacties gaat naar twee weken; en voor het bellen naar de klantenservice mag nog maar maximaal € 1 per gesprek (plus belkosten) in rekening worden gebracht.

Wetsvoorstel intrekking bewaarplicht telecommunicatiegegevens

Computerrecht 2014/125

Door GroenLinks is een wetsvoorstel ingediend dat de eerdere wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens ongedaan moet maken (*Kamerstukken II 2013/14*, 33939). Het wetsvoorstel is een gevolg van de 'dataretentie'-uitspraak van het Europese Hof van Justitie, waarbij de Dataretentierichtlijn werd vernietigd (HvJ 8 april 2014, nr. C-293/12 en C-594/12). De facto komt het wetsvoorstel erop neer dat de gewijzigde bepalingen in de Telecommunicatiewet weer worden teruggebracht naar hun oorspronkelijke vorm. Dit betekent dat alleen nog gegevens die telecombedrijven vergaren en verzamelen in het kader van hun normale bedrijfsvoering kunnen worden opgevraagd. Hiermee laat het wetsvoorstel in het midden of de voorwaarden die het Hof stelde aan dataretentie ook een effect hebben op de wijze waarop binnen de gewone bedrijfsvoering data worden bewaard. Zo stelde het Hof onder andere dat de data niet buiten de Europese Unie mogen worden bewaard en de eisen die aan de bewaring kunnen worden gesteld niet uitsluitend op commerciële overwegingen kunnen worden gebaseerd. Het wetsvoorstel loopt vooruit op een nog in te nemen stand van de Nederlandse regering over de impact van de uitspraak van het Hof. Eerder liet de regering weten acht weken bedenktijd nodig te achten (*Handelingen II*, 72). Inmiddels is duidelijk dat het langer gaat duren omdat ook adviezen worden ingewonnen bij de Raad van State en het College Bescherming Persoonsgegevens.

Historische omslag in telecomsector

Computerrecht 2014/126

De Telecommonitor van de ACM over het vierde kwartaal laat een historisch keerpunt zien (www.acm.nl). Voor de eerste maal is het aantal breedbandaansluitingen via de kabel even groot als via het netwerk van KPN. Ieder hebben nu 3,1 miljoen aansluitingen. Met de aansluitingen via glasvezelnetwerken komt het totaal op 6,8 miljoen aansluitingen. Waar het aantal DSL klanten in het vierde kwartaal daalde met 136.000, steeg dat van de kabel met 147.000. Verdere informatie uit de monitor geeft aan dat er een trend is naar hogere snelheden. Het aandeel abonnementen met een snelheid van 30 Mbps of meer steeg van 36% naar 42%. In mobiel worden de bestaande trends bevestigd. Het datagebruik groeit nog steeds snel, meer dan 50% binnen één jaar. Tegelijkertijd is een vergelijkbare daling in de SMS-markt (van 7,8 mld. berichten in 2012 naar 5,3 mld. in 2013). Spraak groeide licht (met 2%). Op vast is er weinig verandering in het aantal abonnementen, echter het marktaandeel van Tele2 is afgenomen. We zien ook dat de inkomsten uit spraaktelefonie omlaag zijn gegaan.

Nummerschaarste

Computerrecht 2014/127

Jaarlijks rapporteert de ACM over de mate waarin er schaarste is aan nummers. Het gaat dan vooral om ontwikkelingen in de mobiele markt. In de rapportage over 2013 valt te lezen dat momenteel zo'n 90% van de beschikbare mobiele 06-nummers in gebruik zijn (www.acm.nl). Toch wordt geen toename van de schaarste verwacht omdat vanaf 1 juni 2014 het niet meer toegestaan is om 06-nummers te gebruiken voor zogenaamde mobiele datacommunicatietoepassingen. Het gaat dan om laptops, dongels maar ook om communicatie tussen apparaten (M2M, machine to machine). Voor dit soort gebruik moeten voortaan 097-nummers worden gebruikt. Ook vrijkomende 06-nummers binnen dit soort gebruik vallen weer terug in de voorraad van nummers voor reguliere toepassingen. Tegelijkertijd wordt een positief effect verwacht van het feit dat nummerblokken voortaan ook per 10.000 nummers kunnen worden uitgegeven. Dat was voorheen minimaal 100.000 nummers. De ACM heeft de betreffende beleidsregels ('Uitgiftebeleid mobiele nummers OPTA 2011' aangepast.

Beperking krediet op prepaid-cards

Computerrecht 2014/128

De ACM heeft beperkingen gesteld aan het krediet op prepaidkaarten voor mobiel gebruik (www.acm.nl). Dit is gebeurd naar aanleiding van het feit dat de mobiele MVNO Simyo toestond dat gebruikers nadat hun beltegoed op was, toch van hun toestel gebruik konden blijven maken waardoor er negatief saldo ontstond. Dit gaat in tegen de bedoeling van prepaidkaarten, zoals ouders die het belgebruik van hun kinderen willen limiteren. Volgens de ACM moet het bedrag dat de gebruiker in de min kan komen beperkt zijn en moet de consument hierover geïnformeerd worden alvorens hij besluit om de prepaidkaart af te nemen. Simyo heeft naar aanleiding van de reactie van de ACM het maximale negatieve saldo teruggebracht tot € 5.

België

Nieuwe wetgeving e-commerce

Computerrecht 2014/129

In uitvoering van de Europese Richtlijn betreffende consumentenrechten (nr. 2011/83/EU) werden de bestaande regels in verband met elektronische handel aangescherpt. De nieuwe bepalingen, die zijn opgenomen in boek VI "Marktpraktijken en consumentenbescherming" van het Wetboek van Economisch Recht, traden overeenkomstig het KB van 28 maart 2014 in werking op 31 mei 2014. Aanbieders zijn onder meer verplicht om consumenten meer informatie aan te bieden en consumenten krijgen meer rechten. Sommige praktijken (zoals bijvoorbeeld het aanrekenen van hoge vergoedingen voor betaling met kredietkaarten) worden verboden.

Algemeen kader elektronische-communicatie

Computerrecht 2014/130

Twee institutionele aanpassingen werden samengebracht in de wet van 26 maart 2014 houdende wijzigingen van de wet van 6 juli 2005 betreffende sommige juridische bepalingen inzake elektronische communicatie en van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector (BS 28 april 2014). Deze bepaalt dat voortaan ook beroep kan worden aangetekend te

gen de beslissingen van de voorzitter van de Ethische Commissie (of diens plaatsvervanger), alsook dat, wanneer de operatoren kiezen voor geschillenbeslechting door het BIPT, dit impliceert dat zij afzien van geschillenbeslechting door de Raad voor de Mededinging. Het huishoudelijk reglement van het BIPT werd vastgesteld door het KB van 19 april 2014 *betreffende het huishoudelijk reglement van de Raad van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie* (BS 5 juni 2014). Een aantal andere (hoofdzakelijk consumentenbeschermende) maatregelen werden samengebracht in de wet van 27 maart 2014 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie (BS 28 april 2014). Verder werden een aantal aanpassingen op het vlak van de toekenning van nummers doorgevoerd door het KB van 4 april 2014 *tot wijziging van het KB van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers en tot wijziging van het KB van 9 februari 2011 tot vaststelling van de Ethische Code voor de telecommunicatie* (BS 22 mei 2014). Het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 mei 2014 *betreffende de toegang tot en de uitwisseling van informatie over ondergrondse kabels, buizen en leidingen* (BS 27 mei 2014) ten slotte voert de ordonnantie van 26 juli 2013 over hetzelfde onderwerp verder uit.

Aanpassingen mobiele communicatie

Computerrecht 2014/131

Op het vlak van mobiele communicatie paste het KB van 10 april 2014 *tot wijziging van het KB van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten en van het KB van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten* (BS 6 juni 2014) de bestaande mobiele besluiten aan met het oog op de hertoewijzing van de vrijgekomen 900 en 1800 Mhz frequenties. Eerder werden door het KB van 2 april 2014 *tot wijziging van het KB van 26 februari 2010 betreffende de overdracht van gebruiksrechten voor radiofrequenties die geheel of gedeeltelijk gebruikt worden voor elektronische communicatiediensten die aan het publiek worden aangeboden* (BS 30 mei 2014) ook reeds aanpassingen doorgevoerd met het oog op het implementeren van de door artikel 19 WEC vermelde mogelijkheid tot overdracht van gebruiksrechten. De regels in verband met de werking van de reeds bestaande databank voor het gedeeld gebruik van antennesites werden (in uitvoering van artikel 27, § 3 WEC) geoptimaliseerd door het KB van 2 april 2014 *betreffende het gedeeld gebruik van antennesites* (BS 22 mei 2014).

Aanpassingen universele dienst

Computerrecht 2014/132

De regelingen over de universele dienst werden aangepast door het KB van 2 april 2014 *houdende wijziging van de financiële voorwaarden inzake de verstrekking van het geografische element van de universele dienst in het kader van de elektronische communicatie*, door het KB van 2 april 2014 *betreffende de wijziging van bepaalde doelstellingen inzake dienstkwaliteit die door de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie worden opgelegd aan de aanbieder van het geografische element van de universele dienst*, alsook door het KB van 2 april 2014 *tot vastlegging van de bitsnelheid voor functionele internettoegang in het kader van de verstrekking van het geografische element van de universele dienst inzake elektronische communicatie* (allemaal gepubliceerd in het BS van 30 mei 2014). Het BIPT van zijn kant publiceerde een advies waarin het voorstelt om de de snelheid van de functionele internettoegang vast te leggen op ten minste 1 Mbit per seconde alle dagen van het jaar, op alle uren van de dag, behalve tijdens een maximumperiode van één uur per dag (zie "Voorstel van de Raad van het BIPT betreffende de vaststelling van de bitsnelheid van de functionele internettoegang en Advies van de Raad van het BIPT van 13 januari 2014 betreffende het geografische element van de universele dienst").

Aanpassingen nooddiensten

Computerrecht 2014/133

De regelingen in verband met nooddiensten werden aangepast door het KB van 2 april 2014 *tot vaststelling van de principes volgens dewelke het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie de berekening en het bedrag verifieert en goedkeurt van de kosten waarvan aan het fonds voor de nooddiensten die ter plaatse hulp bieden de terugbetaling wordt gevraagd*, door het KB van 2 april 2014 *tot vaststelling van de nadere regels voor de werking van het fonds voor de nooddiensten die ter plaatse hulp bieden* en door het KB van 2 april 2014 *tot vaststelling van de regels voor de terugbetaling door het fonds voor de nooddiensten die hulp ter plaatse bieden van een eventuele overcompensatie* (allemaal gepubliceerd in het BS van 23 mei 2014).

Marktregulering

Computerrecht 2014/134

In zijn Besluit van 20 mei 2014 *betreffende het opleggen van een administratieve boete aan Belgacom wegens niet-naleving van de transparantieplichting in het referentieaanbod WBA VDSL2* stelt het BIPT vast dat er in hoofde van Belgacom

een inbreuk bestaat op de transparantieplichting die aan de operator werd opgelegd door de marktanalyse van 10 januari 2008 met betrekking tot markt voor breedbandtoegang, zoals gecorrigeerd door het vernieuwingsbesluit van 2 september 2009 en de CRC-beslissing van 1 juli 2011 betreffende de analyse van de breedbandmarkten. Omwille van die tekortkoming legt de Raad van het BIPT een boete op aan Belgacom.