



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

Publication date

2014

Document Version

Final published version

Published in

Computerrecht

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

van Eijk, N., & Stevens, D. (2014). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2014(5), 292-294.

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

Europa

Commissieverslag “Stand EU telecommarkt”

Computerrecht 2014/153

Door middel van haar persbericht IP/14/850 van 22 juli 2014 maakte de Europese Commissie haar nieuwe verslag over de stand van de telecommarkt in de EU voor de jaren 2012 en 2013 bekend. De belangrijkste aandachtspunten van het verslag hebben betrekking op: 1° het feit de inkomsten van de sector in 2013 opnieuw zijn gedaald, maar dat de investeringen weer aantrekken; 2° het afkalven van het gebruik van de traditionele telefoniediensten doordat internetdiensten (VoIP) fel aan populariteit winnen; 3° de snelle groei van dataverkeer; 4° de (in vergelijking met de VS) in de EU hogere tarieven voor mobiele spraak- en datatarieven; 5° de uiteenlopende nationale regimes voor het toekennen van frequentiespectrum (vb. met aanzienlijke vertraging voor de uitrol van 4G in de EU als gevolg), alsook voor het verwerven van de vergunningen om nieuwe netwerken uit te rollen.

Hergebruik overheidsinformatie

Computerrecht 2014/154

In haar persbericht IP/14/840 van 17 juli 2014 kondigt de Europese Commissie aan dat zij richtsnoeren heeft samengesteld die de lidstaten moeten helpen bij de implementatie van de gewijzigde richtlijn over het hergebruik van overheidsinformatie. De belangrijkste aspecten waarop deze richtsnoeren betrekking hebben, zijn 1° het vereenvoudigen van het vergunningsbeleid; 2° het identificeren van een aantal prioritair vrij te geven datasets (vb. postcodes, omgevingsdata, transportdata, statistieken en bedrijfsregisters); alsook 3° het aanreiken van methoden om de aan hergebruikers aan te rekenen kost te berekenen.

Richtsnoeren professionele ‘cloud’ gebruikers

Computerrecht 2014/155

In een poging om Europese bedrijven beter bekend te maken met de voordelen van het gebruik van cloud-gebaseerde toepassingen, heeft de Commissie luidens haar persbericht IP/14/743 van 26 juni 2014 een aantal richtsnoeren geformuleerd. Deze moeten professionele cloud-gebruikers hel-

pen zich ervan te vergewissen dat een aantal essentiële elementen in duidelijke taal zijn opgenomen in de contracten die zij met cloud-aanbieder aangaan. De belangrijkste aandachtspunten hebben betrekking op: 1° de beschikbaarheid en betrouwbaarheid van de cloud-service; 2° de kwaliteit van de ondersteunende diensten van hun cloud-aanbieder; 3° de beveiligingsniveaus; 4° het verbeteren van het beheer van de gegevens die de bedrijven in de cloud opslaan.

Nederland

Toekomst DVB-T

Computerrecht 2014/156

Het Ministerie van Economische Zaken is een internetconsultatie gestart naar de toekomst van DVB-T (www.internetconsultatie.nl/toekomstdvbt). DVB-T staat voor digitale aardse televisie en wordt in Nederland verzorgd door Digtente. Voor de ontvangst is een decoder en een smartcard vereist. De digitale verspreiding van de publieke omroepprogramma's kan zonder een smartcard worden ontvangen. De verstrekte vergunningen lopen in 2017 af. Dit vormt de aanleiding voor de consultatie. De vraag is aan de orde wat de marktbehoefte aan deze frequenties voor de verspreiding van digitale televisieprogramma's. Het aantal gebruikers daalt al jaren en was ooit ongeveer 900.000 (2010/2012), maar zou eind 2013 nog maar 600.000 bedragen. In toenemende mate wordt overgestapt naar digitale televisie via de kabel en het DSL-netwerk van KPN. Om het netwerk in te zetten voor mobiele televisie via handhelds (DVB-H) is nooit tot ontwikkeling gekomen. Verder staat men voor de vraag of overgestapt moet worden naar de nieuwe standaard voor digitale televisie (DVB-T2). Deze standaard is al door diverse landen ingevoerd, maar vereist wel dat er nieuwe decoders worden aangeschaft. Over het algemeen kunnen digitale televisietoestellen die in de laatste jaren zijn geproduceerd al wel met de standaard overweg. Op dit moment wordt uitgezonden in de band van 470-790 MHz. Het is echter de bedoeling om het stuk 694-790 MHz vrij te maken voor mobiele communicatie. Vanaf medio 2015 kan dit stuk van de band daarvoor worden ingezet. Een van de technologieën die momenteel ontwikkeld wordt is LTE Broadcast. Dit is een standaard die wordt afgeleid van de bestaande vierde generatie mobiele telefonie (LTE).

Einde papieren telefoongids nadert

Computerrecht 2014/157

Momenteel maakt het verzorgen van een papieren telefoongids nog deel uit van de verplichtingen die zijn opgelegd in

het kader van de verzorging van de universele dienst (hoofdstuk 9 Telecommunicatiewet). De verplichting is opgelegd aan KPN. In het afgelopen jaar is nogal wat discussie geweest over de vraag of deze verplichting onverkort gehandhaafd moet worden. Het blijkt namelijk dat van 5,4 miljoen gidsen die jaarlijks worden verspreid er 2,5 miljoen unieke gebruikers zijn. Weliswaar kunnen gebruikers aangeven dat zij de gids niet willen ontvangen, maar er is de facto een grote verspilling van papier. Dit leidde tot diverse Kamervragen. In de Tweede Kamer is nu een motie ingediend waarin de regering wordt verzocht om in overleg met de telecomsector af te spreken hoe de wettelijke verplichting voor de papieren telefoongids kan worden uitgefaseerd (*Kamerstukken II 2013/14, 24095, nr. 370*). Een van de voorstellen is om geheel of gedeeltelijk over te gaan tot een digitale gids. In de Tweede Kamer is gevraagd bij het vinden van alternatieven wel rekening te houden met hen die niet met een digitale gids kunnen omgaan.

Verscherpt toezicht op KPN beëindigd

Computerrecht 2014/158

Naar aanleiding van een groot aantal overtredingen – met name in de zakelijke markt, zo werden niet geoorloofde kortingen verstrekt – werd KPN onder verscherpt toezicht geplaatst door OPTA (nu ACM). Dit gebeurde in december 2011. De ACM is tot de conclusie gekomen dat per 1 juli 2014 weer kan worden teruggegaan naar een normaal toezicht (www.acm.nl/nl/publicaties/publicatie/13074/KPN-niet-langer-onder-verscherpt-toezicht/). KPN heeft diverse maatregelen genomen om de interne compliance te versterken. Dat de genomen maatregelen effect hebben is via een onderzoek de KPMG in opdracht van KPN vastgesteld. Ook heeft KPN een aantal juridische procedures gestaakt en toegezegd niet meer standaard in beroep te gaan tegen het publiceren van boetebesluiten. Ten slotte is tussen de ACM en KPN een nieuw Compliance Handvest overeengekomen. In het handvest zijn afspraken en procedures opgenomen voor zover KPN is aangewezen als een partij met aanmerkelijke marktmacht. Onder meer wordt ingegaan op hoe KPN intern met een mogelijke schending van de regels moet worden omgegaan en hoe daarover de ACM wordt geïnformeerd. De ACM legt de principes van haar beleid vast zoals deze in algemene zin en ten aanzien van KPN in het bijzonder gelden. Zo zal er door KPN – vertrouwelijk – periodiek over de compliance worden gerapporteerd. Het bestuur van KPN en de Raad van bestuur van KPN hebben ten minste eenmaal per jaar overleg over het handvest.

Aanpassing artikel 13 Grondwet naar Raad van State

Computerrecht 2014/159

Het kabinet heeft een voorstel tot aanpassing van artikel 13 Grondwet voor advies toegestuurd naar de Raad van State. Het voorstel regelt een uitbreiding van het communicatiegeheim dat zich nu nog alleen uitstrekt tot klassieke communicatievormen als de brief, telegraaf en telefoon. Eerder werd een internetconsultatie gehouden over een voorontwerp (www.internetconsultatie.nl/brieftelecommunicatiegeheim). Volgens het persbericht van het ministerie (www.rijksoverheid.nl/nieuws/2014/07/11/grondwet-gaat-ook-emails-beschermen.html) worden voortaan alle vormen van communicatie grondwettelijk beschermd doordat er een algemeen brief- en telecommunicatiegeheim komt. Email, telefoonverkeer via internet en besloten communicatie via sociale media vallen allen onder het nieuwe grondrecht. Wanneer de tekst niet substantieel afwijkt van hetgeen in het voorontwerp stond, betekent dit dat het primair gaat om een uitbreiding van grondrecht in de transportfase. Ook lijkt het omstreden tweede lid van het voorontwerp ongewijzigd. Hierin wordt bepaald dat voor beperkingen een rechterlijke last nodig is, behalve wanneer het gaat om nationale veiligheid. Dan kan worden volstaan met een ministeriële machtiging. In het persbericht wordt gesproken van toestemming van de 'bevoegde autoriteit'.

Vertrouwelijke overheidsdata in de cloud

Computerrecht 2014/160

In antwoord op Kamervragen gaat de Minister van Binnenlandse Zaken uitgebreid in op de vraag hoe vertrouwelijke data door overheidsorganisaties en semi-publieke instellingen moeten worden opgeslagen (*Aanhangsel II 2013/14, nr. 2456*). De minister bevestigt dat hij het niet wenselijk acht dat buitenlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten vertrouwelijke overheidsdata kunnen inzien. Dergelijke data dienen op basis van de Rijkscloudstrategie ondergebracht te worden in de Rijkscloud. Deze zal bestaan uit vier Overheidsdatacenters, waarbij moet worden gegarandeerd dat data in Nederland blijven. Bij het realiseren van de Rijkscloud zal gebruik worden gemaakt van marktpartijen maar ligt de regie bij de overheid. Tegelijkertijd wordt in de antwoorden gesteld dat momenteel Nederlandse overheidsdata, waaronder vertrouwelijke overheidsdata, mede worden opgeslagen op diverse plaatsen en bij diverse dienstverleners, zowel in binnen- als buitenland. Ook wordt gemeld dat 'in een beperkt aantal gevallen' gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheden die Microsoft 365 biedt (een clouddienst). Daaraan wordt toegevoegd dat ook dan moet worden vol-

doen aan de veiligheidsregels die gelden binnen de overheid en aan de voorwaarden die door het CBP in het kader van de wet bescherming persoonsgegevens worden gesteld.

België

Samenwerking BIPT en Mededingingsautoriteit

Computerrecht 2014/161

Het Koninklijk besluit van 8 mei 2014 *betreffende de samenwerking tussen het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie enerzijds, en de Belgische Mededingingsautoriteit anderzijds* (Belgisch Staatsblad 14 juli 2014) heeft tot doel de samenwerking te regelen tussen het BIPT en de Belgische Mededingingsautoriteit. In artikel 43, tweede lid, van boek IV "Bescherming van de mededinging" van het Wetboek van economisch recht wordt immers bepaald dat de Koning de samenwerking en de wederzijdse uitwisseling van vertrouwelijke inlichtingen tussen de Belgische Mededingingsautoriteit en de openbare instellingen of andere overheidslichamen kan regelen voor de economische sectoren die onder hun toezicht zijn geplaatst, na raadpleging van die instellingen of lichamen. Ook de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, met name artikel 14, par. 2, 3°, e), voorziet in de regeling van de samenwerking en wederzijdse uitwisseling van vertrouwelijke informatie tussen de Belgische Mededingingsautoriteit en het BIPT.

Overige wet- en regelgeving

Computerrecht 2014/162

Op het federale niveau werden verder door het Koninklijk besluit van 2 april 2014 *tot wijziging van het KB van 26 januari 2007 betreffende de etherpolitie met betrekking tot frequentiemodulatie in de band 87.5 MHz-108 MHz* (Belgisch Staatsblad 10 juni 2014) een aantal noodzakelijke aanpassingen doorgevoerd aan het frequentieplan voor FM-radio, terwijl door het Koninklijk besluit van 10 april 2014 *tot vaststelling van de herintegratievergoedingen voorzien in artikel 16 van het KB van 11 mei 2003 tot vaststelling van het statuut, de bezoldiging en de plichten van de voorzitter en de leden van de Raad van het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie* (Belgisch Staatsblad 10 juni 2014) – ruim na een decennium na de hervorming van het BIPT – de regeling rond de herintegratievergoeding van leden van de Raad werd ingevoerd. Het Koninklijk besluit van 25 april 2014 *tot wijziging van het KB van 2 februari 2007 betreffende de nooddiensten tot uitvoering van het artikel 107, par. 1 en par. 3, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische commu-*

nicatie, en houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie voor de nooddiensten (Belgisch Staatsblad 7 juli 2014) ten slotte voerde niet alleen een aantal kleinere aanpassingen door, maar kende ook het verkort nummer "1813" toe aan het Centrum ter Preventie van Zelfdoding.

Op Vlaams niveau werd het Mediadecreet aangepast door het decreet van 25 april 2014 *houdende wijziging van artikel 185 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radioomroep en televisie* (Belgisch Staatsblad 11 juni 2014) teneinde te verduidelijken dat de doorgifteverplichtingen voor dienstenverdelers niet van toepassing zijn op dienstenverdelers die voor het aanbieden van hun mediadiensten beroep doen op het netwerk van een andere operator.

Registratie openbare WIFI netwerken

Computerrecht 2014/163

In een eveneens op zijn website publiek gemaakte brief van 27 juni 2014 die hoofdzakelijk aan de verschillende gemeenten lijkt te zijn gericht, roept het BIPT de gemeenten op om te reageren op het ontwerp van mededeling betreffende het begrip "operator". In het begeleidende document wijst het BIPT de gemeenten er ook op dat zij als operator van een netwerk een aantal wettelijke en reglementaire verplichtingen zouden moeten naleven, zoals onder meer in verband met de verplichte kennisgeving aan het BIPT, de (jaarlijks) te betalen rechten, de identificatie van de gebruikers, het bewaren van gegevens, de samenwerking met overheidsinstanties en de toegelaten apparatuur.

Belasting op antennes

Computerrecht 2014/164

Uit diverse artikelen in de pers bleek dat de mobiele operatoren Belgacom, BASE en Mobistar zich verzetten tegen de Waalse belasting op antennes. De Waalse regering had in december van vorig jaar een belasting tot € 8000 per antenne voorgesteld, maar uit recentere initiatieven bleek dat dat bedrag nog significant zou kunnen oplopen. De drie mobiele operatoren hebben daarom een verzoek tot nietigverklaring van de betrokken artikelen uit het decreet van het Waalse Gewest van 11 december 2013 houdende de algemene ontvangstenbegroting van het Waalse Gewest voor het begrotingsjaar 2014 bij het Grondwettelijk Hof ingediend (nr. 5935, 5937 en 5939), waarin naar verluidt zou worden verwezen naar de disproportioneel hoge kostprijs, zeker tegen het achtergrond van de nodige investeringen voor de efficiënte uitrol van de mobiele netwerken van de vierde generatie.