



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

Publication date

2014

Document Version

Final published version

Published in

Computerrecht

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

van Eijk, N., & Stevens, D. (2014). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2014(6), 364-367.

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

Europa

Hof van Justitie bevestigt boete Telefonica

Computerrecht 2014/187

In het beroep (nr. C 295/12 P) van het Spaanse Telefonica tegen het arrest van het Gerecht van de Europese Unie van 29 maart 2012 (Telefónica en Telefónica de España/Commissie (T 336/07), houdende verwerping door het Gerecht van een beroep tot nietigverklaring van beschikking C(2007)3196 definitief van de Commissie van 4 juli 2007 inzake een procedure op grond van artikel 82 [EG] (zaak COMP/38.784 – Wanadoo España/Telefónica) alsook, subsidiair, van een verzoek tot nietigverklaring of verlaging van het bedrag van de geldboete die bij deze beschikking aan Telefonica werd opgelegd, heeft het Hof van Justitie in zijn arrest van 10 juli 2014 Telefonica over de gehele lijn in het ongelijk gesteld. De wegens wurgprijzen op de breedbandmarkt aan Telefonica opgelegde boete van zo'n € 152 miljoen blijft bijgevolg overeind.

Hof van Justitie over Machtigingsrichtlijn

Computerrecht 2014/188

In de gevoegde zaken C-256/13 en C-264/13 diende het Hof van Justitie zich in het kader van een door het Antwerpse hof van beroep gestelde prejudiciële vraag uit te spreken over een door de provincieraad uitgevaardigde regeling waarbij ondernemingen aan een belasting op vestigingen worden onderworpen. De telecommunicatieaanbieders Belgacom en Mobistar waren van oordeel dat hun antennesites op grond van de artikelen 6 en 13 van de Machtigingsrichtlijn niet verder mochten worden belast. Het Hof komt evenwel tot de tegenovergestelde conclusie en stelt dat artikel 6 niet van toepassing is op het voorliggende geschil, alsook dat het belastbaar feit waardoor de in het hoofdgeding aan de orde zijnde belasting verschuldigd wordt, geen verband houdt met de verlening van gebruiksrechten voor radiofrequenties of van rechten om faciliteiten te installeren in de zin van artikel 13 van de machtigingsrichtlijn. Deze belasting is dus geen vergoeding in de zin van dit artikel en valt bijgevolg niet binnen de werkingssfeer van deze richtlijn.

Verder geeft de Commissie in haar persbericht met referentie MEMO-14-470 van 10 juli 2014 geeft de Commissie te kennen aan Italië een met redenen omkleed advies te hebben overgemaakt in verband met mogelijke schendingen van de Machtigingsrichtlijn (2002/20/EG). Het is de Commissie met name te doen om de criteria voor het in rekening brengen van administratieve bijdragen die vooral voor

kleine netwerkaanbieders belemmeringen kunnen vormen voor markttoegang. Bovendien omvatten de Italiaanse regels niet de transparantieplichting om een jaarlijks overzicht te publiceren van de opgelegde administratieve bijdragen en van de administratieve kosten voor rekening van het Ministerie van Economische Ontwikkeling. Op dit ogenblik is het nog onduidelijk of Italië intussen reeds gevolg heeft gegeven aan het verzoek, of intussen door de Commissie voor het Hof van Justitie is gedaagd.

Europese Commissie akkoord met overname Ziggo

Computerrecht 2014/189

De Europese Commissie heeft ingestemd met de voorgenomen overname van kabelexploitant Ziggo door Liberty Global (IP/14/1123). Hierdoor ontstaat op de markt een kabelexploitant die 90% van Nederland dekt en 70% van de betaaltelevisie-abonnementen. De aandeelhouders van Ziggo moeten nog instemmen met de overname. De overname is onder meer toegestaan omdat beide partijen verschillende regio's bedienen en derhalve niet in elkaars markten actief zijn. Desalniettemin zijn er verschillende voorwaarden aan de overname verbonden. Liberty Global zal haar premium betaalzender Film 1 verkopen, terwijl tegelijkertijd het kanaal nog tenminste drie jaar zal worden doorgegeven. Een tweede toezegging betreft de doorgifte van OTT-diensten. Clausules in bestaande contracten die televisiezenders beperkingen opleggen ten aanzien van OTT-aanbod zullen worden stopgezet en voor de komende acht jaar zullen dergelijke clausules niet worden opgenomen. Teneinde te voorkomen dat congestie ontstaat voor de verspreiding van dergelijke OTT-diensten, zal Liberty Global ervoor zorgen dat voldoende internetconnectiecapaciteit blijft behouden via tenminste drie routes op het Nederlandse internetnetwerk, waarvan tenminste één bij een grote transitprovider.

Onderzoek naar internetconnectiviteit beëindigd

Computerrecht 2014/190

Medio 2013 heeft de Europese Commissie invallen gedaan bij diverse telecombedrijven die internetinterconnectiviteit verzorgen. De invallen waren gebaseerd op het vermoeden van mededingingsbeperkende gedragingen (MEMO/13/681). De Europese Commissie heeft nu besloten het onderzoek te beëindigen (IP/14/1089). De Commissie is tot het voorlopige oordeel gekomen dat mededingingsregels niet zijn

overtreden. Het onderzoek blijkt zich te hebben gericht op bedrijven die internettoegang bieden tot eindgebruikers. Deze positie biedt hen de mogelijkheid om vergoedingen te vragen voor interconnectie capaciteit. Het niet bereiken van overeenstemming kan tot gevolg hebben dat er congestie ontstaat op bepaalde routes, die leidt tot een vermindering van de kwaliteit. In de onderzochte gevallen kon geen gedrag worden vastgesteld dat erop was gericht om bepaalde partijen uit te sluiten of eigen aanbod te bevoorstellen. Een en ander laat onverlet dat de Commissie laat weten dat men de ontwikkelingen nauwgezet zal blijven volgen.

Beperking gereguleerde markten

Computerrecht 2014/191

De lijst met gereguleerde markten in de telecommunicatiesector is verder teruggebracht. De Europese Commissie heeft – in het verlengde van een eerdere consultatie- en adviesronde – namelijk besloten dat twee markten met onmiddellijke toegang worden vrijgegeven (IP/14/1112). Het gaat om de retailmarkt voor toegang tot het vaste telefoonnet, en de wholesalemarkt voor gespreksopbouw op het vaste telefoonnet. Hiermee is er geen retailregulering meer en zijn diensten als Carrier Selection en Carrier Pre Selection (CS/CPS) niet langer gereguleerd. Tegelijkertijd zijn de markten met betrekking tot breedbandtoegang aangescherpt. Dit heeft onder meer tot doel beter aan te sluiten bij de specifieke behoeften van zakelijke gebruikers. Huurlijnen zijn daarom als specifieke markt geschrapt. De aanpassingen dienen te worden meegenomen bij nieuwe marktanalysebesluiten. De Commissie dringt erop aan dat deze snel worden genomen.

Nederland

Wetsvoorstel verruiming cookiebepaling naar Eerste Kamer

Computerrecht 2014/192

De Tweede Kamer heeft unaniem ingestemd met het wetsvoorstel dat een verruiming van de cookiebepaling in de Telecommunicatiewet beoogd (*Kamerstukken II 2014/15, 33902*). Het is nu doorgestuurd naar de Eerste Kamer (*Kamerstukken I 2014/15, 33902, A*). Het wetsvoorstel wil met name toestaan dat informatie die geen of geringe gevolgen heeft voor de persoonlijke levenssfeer van de betrokken abonnee of gebruiker kan worden gebruikt zonder dat ex-

pliciete toestemming is vereist. Het gaat dan bijvoorbeeld om informatie over het gebruik van de website ten behoeve van de aanbieder van de betreffende website. Door de Tweede Kamer werd nog een drietal amendementen ingediend, waarvan er één is overgenomen. Een extra lid 5 is ingevoegd, waarin is bepaald dat de toegang van de gebruiker tot een dienst van de informatiemaatschappij die wordt geleverd door of namens een krachtens publiekrecht ingestelde rechtspersoon niet afhankelijk wordt gemaakt van het verlenen van toestemming. De bedoeling van de bepaling is te voorkomen dat publieke instellingen gebruikmaken van zogenaamde cookiemuren.

Verslag Tweede Kamer intrekken wholesale verplichtingen kabel

Computerrecht 2014/193

De Tweede Kamer heeft een kort verslag uitgebracht naar aanleiding van het intrekken van de wholesale verplichtingen voor de kabel, zoals eerder opgenomen in de Mediawet en de Telecommunicatiewet (*Kamerstukken II 23014/15, 33991, nr. 4*). De bepalingen waren al door de rechter buiten werking gesteld omdat zij in strijd waren met het Europese recht, ook loopt er nog een infractieprocedure. Uit het verslag blijkt dat de PvdA, die de indiener was van de oorspronkelijke bepalingen, zich nog niet neerlegt bij de intrekking. Uit de toelichting bij het intrekkingvoorstel wordt opgemerkt dat er mogelijk nog alternatieven zijn. De regering wordt gevraagd om een uitgebreide reactie.

Motie papieren telefoongids aanvaard

Computerrecht 2014/194

De motie waarin de Tweede Kamer verzoekt om de afbouw van de papieren telefoongids verder te onderzoeken, is aangenomen (*Kamerstukken II 2014/15, 24095, nr. 370*). Aan de regering wordt gevraagd om met de telecomsector te overleggen over hoe de wettelijke verplichting voor de papieren telefoongids zal worden uitgefaseerd. Daarbij moet wel gekeken worden naar de beschikbaarheid van nummerinformatie voor doelgroepen en het economisch belang van de papieren gids voor ondernemers.

Geen regulering houdbaarheid beltegoed

Computerrecht 2014/195

De Minister van Economische Zaken heeft laten weten dat hij geen reden ziet om te komen tot regels inzake het behoud van beltegoed (*Kamerstukken II 2014/15, 24095, nr. 371*). Eerder nog werd geconstateerd dat de gebruiker weinig keuze had met betrekking tot het behouden van beltegoed, een vraagstuk dat met name speelt bij mobiele telefonie (*Kamerstukken II 2014/15, 24095, nr. 357*). Vervolgens zijn de marktpartijen opgeroepen om nadere maatregelen te nemen en de minister constateert nu diverse verbeteringen. Er is meer maatwerk en abonnementen zijn flexibeler geworden. Zo zijn data-, bel en sms-bundels meer losgekoppeld en kan de abonnee zelf bepalen wat voor bundel voor welke dienst hij wil. Ook zijn er meer mogelijkheden om bundels maandelijks bij te stellen. Bellen en sms'en is bij sommige abonnementen ongelimiteerd, wat de houdbaarheid irrelevant maakt, terwijl voor data aanbieders meer opteren voor een 'speedstepdown'-benadering: bij gebruik buiten de bundel valt men terug naar een lagere snelheid.

Verkoop E-Plus akkoord

Computerrecht 2014/196

KPN mag zijn doorgaan met de beoogde samenwerking tussen zijn Duitse activiteiten – E-Plus – en het netwerk van Telefonica. De Europese Commissie heeft met de fusie ingestemd (IP/14/771). Hiermee kunnen de derde en vierde aanbieder in de Duitse markt samengaan. Aan de fusie zijn wel voorwaarden verbonden. Zo zijn afspraken gemaakt over het toegang verlenen van derden tot het netwerk (zogenoemde MVNO's, Mobile Virtual Network Operators). Daarvoor moet tot maximaal 30% van de capaciteit worden gereserveerd. Ook zullen delen van het spectrum en andere netwerkonderdelen worden afgestoten. Ten slotte heeft het nieuwe consortium toegezegd dat men ook vierde generatie mobiele telefonie (4G) in wholesale zal aanbieden.

België

KB beveiliging kritieke infrastructures

Computerrecht 2014/197

Het Koninklijk besluit van 27 mei 2014 tot uitvoering in de sector elektronische communicatie van artikel 13 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming

van de kritieke infrastructures (BS 11 augustus 2014) werd uitvoering gegeven aan artikel 13 van deze wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructures. In tegenstelling tot de Europese richtlijn hierover, die zich beperkt tot de sectoren vervoer en energie, heeft de Belgische wet immers ook betrekking op de sectoren financiën en elektronische communicatie. Het besluit bepaalt de basisinhoud van het beveiligingsplan dat de exploitant dient op te stellen, alsook de frequentie van de oefeningen en van de updates van dat plan.

Wijzigingen Vlaams omroepkader

Computerrecht 2014/198

Door het Decreet van 25 april 2014 van de Vlaamse Gemeenschap houdende wijziging van diverse artikelen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (BS 12 augustus 2014) werden een aantal wijzigingen doorgevoerd op het vlak van lokale radio-omroeporganisaties en gemeenschapsradio's. Op diezelfde datum werd ook het decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 13 april 1999 houdende machtiging van de Vlaamse Regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel Vlaams Audiovisueel Fonds goedgekeurd. De Vlaamse Regering kan bijgevolg deelnemen aan de VZW Vlaams Audiovisueel Fonds, die tot doel heeft om professionele, onafhankelijke Vlaamse audiovisuele creaties te stimuleren. Verder keurde de Vlaamse Regering eveneens op diezelfde dag een besluit goed betreffende de regionale televisieomroeporganisaties ter uitvoering van artikel 166/1 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, waarin de nadere regels worden bepaald voor de bedragen die distributeurs aan regionale TV-omroepen dienen te betalen (zie Computerrecht 2014 afl. 3).

Wijzigingen elektromagnetische straling

Computerrecht 2014/199

In verdere uitvoering van zijn bevoegdheid ter zake, heeft de Vlaamse Minister voor Leefmilieu op 12 mei 2014 twee besluiten aangenomen. Naast het besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 26 januari 2011 tot vaststelling van de voorwaarden en procedures voor de betaling van de retributie, en van de voorwaarden voor de aanvraag van een conformiteitsattest voor vast opgestelde zendantennes van elektromagnetische golven met een frequentie tussen 10 MHz en 10 GHz (BS 11 september 2014),

waardoor een aantal zeer concrete aanpassingen worden doorgevoerd, gaat het over het besluit *tot bepaling van de meetprocedure en de meetstrategie van elektromagnetische golven in de omgeving van vast opgestelde zendantennes* (BS 8 september 2014).

Richtsnoeren geldboeten mededingingsautoriteit

Computerrecht 2014/200

Op 26 augustus 2014 nam het Directiecomité van de Belgische Mededingingsautoriteit haar richtsnoeren *betreffende de berekening van geldboeten voor ondernemingen en ondernemingsverenigingen bedoeld in artikel IV.70, §1, eerste lid WER bij overtredingen van de artikelen IV.1, §1 en/of IV.2 WER, of van de artikelen 101 en/of 102 VWEU* aan. Met deze richtsnoeren beoogt de mededingingsautoriteit meer transparantie en meer rechtszekerheid te bieden aan de ondernemingen en ondernemingsverenigingen die het onderwerp uitmaken van een onderzoek, betreffende de eventuele hoogte van een boete die kan worden opgelegd in toepassing van artikel IV.54 en IV.70, § 1.

Marktanalyses BIPT

Computerrecht 2014/201

In het besluit van de Raad van het BIPT van 24 september 2014 *betreffende de nationale openbaar beschikbare telefoondiensten geleverd op een vaste locatie voor particuliere en niet-particuliere gebruikers* (markten 3 en 5 uit de Aanbeveling van 2003) worden de aan Belgacom op retailniveau opgelegde prijscontrole- en transparantieverplichtingen opgeheven omdat Belgacom steeds meer concurrentie krijgt. Belgacom moet zijn nationale vaste telefoontarieven voor particulieren en bedrijven dus niet langer voorleggen aan het BIPT. Het besluit vervangt het vorige besluit van 6 november 2008.

Verder nam de Raad van het BIPT op 11 augustus 2014 zijn besluit *betreffende het addendum bij het referentieaanbod BROTSOLL betreffende huurlijnen van de nieuwe generatie (NGLL)* aan, waarin enkel de kwalitatieve aspecten van het referentie-aanbod van Belgacom worden behandeld, vermits de tarieven in een later besluit zullen worden behandeld.

Overige regulering elektronische communicatie

Computerrecht 2014/202

De afgelopen zomermaanden heeft het BIPT een aantal administratieve modaliteiten in verband met het aanbieden van elektronische communicatiediensten of -netwerken aangepast. Zo werd met het oog op het vereenvoudigen van de kennisgeving van de intentie om elektronische communicatiediensten of -netwerken aan te bieden op 22 september 2014 een nieuw standaard kennisgevingsformulier uitwerkt. Verder werkte het BIPT op 27 augustus 2014 ook zijn lijst van aanbieders bij. Ook op het vlak van nummering werden een aantal documenten en databases bijgewerkt, zoals onder meer het nationaal nummersplan (op 1 september 2014), het formulier voor de aanvraag van nummercapaciteit of van nummercapaciteit in de 17xx en 18xx reeks (beide op 29 augustus 2014), de databank met gereserveerde en toegewezen nummers, de databank SMS/MMS (beide op 19 september 2014), de databank en operationele aspecten i.v.m. geografische en niet-geografische nummers en mobiele nummers (beide op 31 maart 2014) en het bestand met de geografische zonegrenzen (van 24 september 2014). Tot slot nam de Raad van het BIPT op 26 september 2014 ook zijn besluit *aan met betrekking tot de neutralisering van bepaalde foutmeldingen op toegangslijnen overeenkomstig artikel 7, §2 van de bijlage bij de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie*, waarin de gevallen worden verduidelijkt waarin de duur van de opheffing van de storing niet wordt meegerekend bij het toezicht op de naleving van de kwaliteitseisen vermeld in artikel 7, §2 van de bijlage bij de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie omdat dit gevallen betreft waarover de aanbieder geen controle heeft en die niet kunnen worden toegeschreven aan zijn fout, alsook de nadere regels te bepalen voor de communicatie en goedkeuring van de door de aanbieder van de universele dienst aangehaalde oorzaken om de niet-naleving van zijn verplichtingen te rechtvaardigen.