



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Verzekeringen van solidariteit

Fluit, P.S.

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

Fluit, P. S. (2001). Verzekeringen van solidariteit Deventer: Kluwer

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <http://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

INHOUDSOPGAVE

| | |
|---|----|
| Hoofdstuk 1: Inleiding en probleemstelling | 1 |
| 1.1 Inleiding en doelstelling | 1 |
| 1.2 Solidariteit | 3 |
| 1.3 Toedeling van verantwoordelijkheid | 5 |
| 1.4 Solidariteit en toedeling van verantwoordelijkheid | 11 |
| 1.5 Probleemstelling en deelvragen | 12 |
| 1.6 Plan van aanpak | 14 |
| | |
| Hoofdstuk 2: Conceptueel kader | 17 |
| 2.1 Inleiding | 17 |
| 2.2 De sociale verzekering versus de sociale voorziening | 18 |
| 2.2.1 Aanwezigheid van een collectief | 18 |
| 2.2.2 Aanwezigheid van een risico | 19 |
| 2.2.3 Premiebetaling | 19 |
| 2.2.4 Een middelentoets | 21 |
| 2.3 De sociale en de particuliere verzekering | 22 |
| 2.3.1 Doelstelling en karakter | 22 |
| 2.3.2 De verzekeringsplicht | 24 |
| 2.4 Solidariteit en verzekering | 28 |
| 2.5 Solidariteit: een continuüm | 31 |
| 2.6 Equivalentie in drievoud | 33 |
| 2.6.1 De verhouding tussen verzekerde schadegebeurtenis en uitkering | 33 |
| 2.6.2 De verhouding tussen de premie en de schadekans | 34 |
| 2.6.3 De verhouding tussen de uitkering en de premie | 37 |
| 2.7 Samenvatting en plan van aanpak | 38 |
| | |
| Hoofdstuk 3: Historisch kader | 41 |
| 3.1 Inleiding | 41 |
| 3.2 De periode 1980-1987: de Stelselherziening | 41 |
| 3.3 De periode 1989-1993: de drie T-wetten | 47 |
| 3.3.1 De Wet TAV | 47 |
| 3.3.2 De Wet TBA | 50 |
| 3.3.3 De Wet TZ | 53 |
| 3.4 De periode 1994-2000: Paarse maatregelen | 55 |

| | | |
|--|--|-----------|
| 3.4.1 | De WW-aanpassing 1995 | 55 |
| 3.4.2 | De Wulbz en de Wet Pemba | 55 |
| Hoofdstuk 4: De verhouding tussen verzekerde schadegebeurtenis en uitkering | | 61 |
| 4.1 | Inleiding | 61 |
| 4.2 | Het vertrekpunt anno 1980 in historisch perspectief | 62 |
| 4.2.1 | De Ongevallenwet | 62 |
| 4.2.1.1 | De verzekerde schadegebeurtenis | 62 |
| 4.2.1.2 | De risicobeschouwing | 63 |
| 4.2.2 | De Invaliditeitswet | 65 |
| 4.2.2.1 | De verzekerde schadegebeurtenis | 65 |
| 4.2.2.2 | De risicobeschouwing | 66 |
| 4.2.3 | De Ziektewet | 67 |
| 4.2.3.1 | De verzekerde schadegebeurtenis | 67 |
| 4.2.3.2 | De risicobeschouwing | 68 |
| 4.2.4 | De Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering | 68 |
| 4.2.4.1 | De verzekerde schadegebeurtenis | 68 |
| 4.2.4.2 | De risicobeschouwing | 68 |
| 4.2.5 | De Werkloosheidswet | 71 |
| 4.2.5.1 | De verzekerde schadegebeurtenis | 71 |
| 4.2.5.2 | De risicobeschouwing | 72 |
| 4.2.6 | Conclusie | 74 |
| 4.3 | Wijziging van het arbeidsongeschiktheids criterium in 1987 | 76 |
| 4.3.1 | Inleiding | 76 |
| 4.3.2 | Inhoud van de maatregel | 76 |
| 4.3.2.1 | Het arbeidsongeschiktheids criterium van voor 1987 | 76 |
| 4.3.2.2 | Het verdisconteringsbeleid tot 1987 | 78 |
| 4.3.2.3 | Het arbeidsongeschiktheids criterium van 1987 | 80 |
| 4.3.3 | Kwalificatie van de maatregel | 81 |
| 4.3.4 | Overwegingen | 81 |
| 4.3.4.1 | Gelijkheid | 81 |
| 4.3.4.1.1 | Standpunt van het kabinet | 81 |
| 4.3.4.1.2 | Standpunten van de sociale partners | 83 |
| 4.3.4.1.3 | Standpunten in het parlement | 84 |
| 4.3.4.2 | Activering en reïntegratie | 86 |
| 4.3.4.2.1 | Standpunt van het kabinet | 86 |
| 4.3.4.2.2 | Standpunten van de sociale partners | 87 |
| 4.3.4.2.3 | Standpunt van het parlement | 87 |
| 4.3.4.3 | Desolidarisering en voorkoming van oneigenlijk gebruik | 87 |
| 4.3.4.3.1 | Standpunt van het kabinet | 87 |
| 4.3.4.3.2 | Standpunten in het parlement | 88 |
| 4.3.5 | Conclusie | 88 |

| | | |
|---|--|---------|
| 4.4 | Wijziging van het arbeidsongeschiktheids criterium in 1993 | 89 |
| 4.4.1 | Inleiding | 89 |
| 4.4.2 | Inhoud van de maatregel | 89 |
| 4.4.3 | Kwalificatie van de maatregel | 91 |
| 4.4.4 | Overwegingen | 92 |
| 4.4.4.1 | Standpunten van de sociale partners | 92 |
| 4.4.4.2 | Standpunt van het kabinet | 95 |
| 4.4.4.3 | Standpunten in het parlement | 97 |
| 4.4.5 | Conclusie | 99 |
| 4.5 | Samenvatting en conclusies | 99 |
| Bijlage 1 | De wetsteksten van art. 18 en 21 WAO | 104 |
| Bijlage 2 | De criteria voor de arbeidskundige beoordeling | 106 |
| Hoofdstuk 5: De verhouding tussen premie en schadekans | | 107 |
| 5.1 | Inleiding | 107 |
| 5.2 | Het vertrekpunt anno 1980 | 108 |
| 5.2.1 | De WAO-premieverdeling | 108 |
| 5.2.2 | De ZW-premieverdeling | 109 |
| 5.2.3 | De WW-premieverdeling | 110 |
| 5.2.4 | Conclusie | 111 |
| 5.3 | Het Bonus-malussysteem | 112 |
| 5.3.1 | Inleiding | 112 |
| 5.3.2 | Inhoud van de maatregel | 112 |
| 5.3.3 | Kwalificatie van de maatregel | 114 |
| 5.3.4 | Overwegingen | 114 |
| 5.3.4.1 | Standpunten van het kabinet en de sociale partners | 114 |
| 5.3.4.2 | Standpunten in het parlement | 119 |
| 5.3.5 | Conclusie | 121 |
| 5.4 | Premiedifferentiatie in de ZW | 122 |
| 5.4.1 | Inleiding | 122 |
| 5.4.2 | Inhoud van de maatregel | 122 |
| 5.4.3 | Kwalificatie van de maatregel | 123 |
| 5.4.4 | Overwegingen | 124 |
| 5.4.4.1 | Standpunten van het kabinet en de sociale partners | 124 |
| 5.4.4.2 | Standpunten in het parlement | 128 |
| 5.4.5 | Conclusie | 129 |
| 5.5 | Wachtdagen en vakantiedagen onderhandelbaar | 130 |
| 5.5.1 | Inleiding | 130 |
| 5.5.2 | Inhoud van de maatregelen | 130 |
| 5.5.3 | Kwalificatie van de maatregelen | 131 |
| 5.5.4 | Overwegingen | 132 |
| 5.5.4.1 | Standpunten van het kabinet en de sociale partners | 132 |
| 5.5.4.2 | Standpunten in het parlement | 135 |

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|---------|--|-----|
| 5.5.5 | Conclusie | 136 |
| 5.6 | De 2/6-wekenmaatregel | 137 |
| 5.6.1 | Inleiding | 137 |
| 5.6.2 | Inhoud van de maatregel | 137 |
| 5.6.3 | Kwalificatie van de maatregel | 139 |
| 5.6.4 | Overwegingen | 139 |
| 5.6.4.1 | Standpunten van de sociale partners | 139 |
| 5.6.4.2 | Standpunt van het kabinet | 140 |
| 5.6.4.3 | Standpunten in het parlement | 141 |
| 5.6.5 | Conclusie | 145 |
| 5.7 | Verruiming van de mogelijkheden tot eigen-risicodragen in de ZW | 146 |
| 5.7.1 | Inleiding | 146 |
| 5.7.2 | Inhoud van de maatregel | 146 |
| 5.7.3 | Kwalificatie van de maatregel | 147 |
| 5.7.4 | Overwegingen | 147 |
| 5.7.4.1 | Standpunten van de sociale partners | 147 |
| 5.7.4.2 | Standpunt van het kabinet | 148 |
| 5.7.4.3 | Standpunten in het parlement | 148 |
| 5.7.5 | Conclusie | 149 |
| 5.8 | Blokkering bovenwettelijke verzekering door de bedrijfsverenigingen | 149 |
| 5.8.1 | Inleiding | 149 |
| 5.8.2 | Inhoud van de maatregel | 150 |
| 5.8.2.1 | Wachtdagen in de praktijk | 150 |
| 5.8.2.2 | Bovenwettelijke aanvullingen in de praktijk | 151 |
| 5.8.3 | Kwalificatie van de maatregel | 151 |
| 5.8.4 | Overwegingen | 152 |
| 5.8.4.1 | Standpunten van de sociale partners | 152 |
| 5.8.4.2 | Standpunt van het kabinet | 153 |
| 5.8.4.3 | Standpunten in het parlement | 154 |
| 5.8.5 | Conclusie | 156 |
| 5.9 | Verlaging van de civielrechtelijke doorbetalingsplicht bij ziekte | 157 |
| 5.9.1 | Inleiding | 157 |
| 5.9.2 | Inhoud van de maatregel | 157 |
| 5.9.3 | Kwalificatie van de maatregel | 157 |
| 5.9.4 | Overwegingen | 158 |
| 5.9.4.1 | Standpunten van de sociale partners | 158 |
| 5.9.4.2 | Standpunt van het kabinet | 158 |
| 5.9.4.3 | Standpunten in het parlement | 159 |
| 5.9.5 | Conclusie | 161 |
| 5.10 | De 52-wekenmaatregel | 161 |
| 5.10.1 | Inleiding | 161 |

| | | |
|------------|--|-----|
| 5.10.2 | Inhoud van de maatregel | 161 |
| 5.10.3 | Kwalificatie van de maatregel | 164 |
| 5.10.4 | Overwegingen | 164 |
| 5.10.4.1 | Desolidarisering, preventie en reïntegratie | 164 |
| 5.10.4.1.1 | Standpunt van het kabinet | 164 |
| 5.10.4.1.2 | Standpunten van de sociale partners | 167 |
| 5.10.4.1.3 | Standpunten in het parlement | 168 |
| 5.10.4.2 | Privatisering | 172 |
| 5.10.4.2.1 | Standpunt van het kabinet | 172 |
| 5.10.4.2.2 | Standpunten van de sociale partners | 174 |
| 5.10.4.2.3 | Standpunten in het parlement | 175 |
| 5.10.5 | Conclusie | 178 |
| 5.11 | Premiedifferentiatie in de WAO | 178 |
| 5.11.1 | Inleiding | 178 |
| 5.11.2 | Inhoud van de maatregel | 179 |
| 5.11.3 | Kwalificatie van de maatregel | 181 |
| 5.11.4 | Overwegingen | 182 |
| 5.11.4.1 | Standpunt van het kabinet | 182 |
| 5.11.4.2 | Standpunten van de sociale partners | 185 |
| 5.11.4.3 | Standpunten in het parlement | 186 |
| 5.11.5 | Conclusie | 188 |
| 5.12 | De mogelijkheid tot eigen-risicodragen in de WAO | 189 |
| 5.12.1 | Inleiding | 189 |
| 5.12.2 | Inhoud van de maatregel | 189 |
| 5.12.3 | Kwalificatie van de maatregel | 190 |
| 5.12.4 | Overwegingen | 190 |
| 5.12.4.1 | Standpunten van de sociale partners | 190 |
| 5.12.4.2 | Standpunt van het kabinet | 192 |
| 5.12.4.3 | Standpunten in het parlement | 195 |
| 5.12.5 | Conclusie | 196 |
| 5.13 | Verzwarend van de sectorale premiefinanciering | 196 |
| 5.13.1 | Inleiding | 196 |
| 5.13.2 | Inhoud van de maatregel | 197 |
| 5.13.3 | Kwalificatie van de maatregel | 199 |
| 5.13.4 | Overwegingen | 199 |
| 5.13.4.1 | Standpunt van het kabinet | 199 |
| 5.13.4.2 | Standpunten van de sociale partners | 202 |
| 5.13.4.3 | Standpunten in het parlement | 204 |
| 5.13.5 | Conclusie | 206 |
| 5.14 | Samenvatting en conclusies | 207 |
| Bijlage 1 | Het oorspronkelijke wetsvoorstel Pemba | 215 |
| Bijlage 2 | De wetwijzigingen van art. 7A: 1638c BW | 217 |

| | | |
|--|--|-----|
| Hoofdstuk 6: De verhouding tussen de uitkering en de premie | 219 | |
| 6.1 | Inleiding | 219 |
| 6.2 | Vertrekpunt anno 1980 in historisch perspectief | 221 |
| 6.2.1 | De Ongevallenwet | 221 |
| 6.2.2 | De Ziektewet | 222 |
| 6.2.3 | De Invaliditeitswet | 222 |
| 6.2.4 | De Werkloosheidswet | 223 |
| 6.2.5 | De Wet Werkloosheidsvoorziening | 224 |
| 6.2.6 | De Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering | 225 |
| 6.2.7 | Conclusie | 225 |
| 6.3 | Wijziging van de WW-uitkering in 1987 | 226 |
| 6.3.1 | Inleiding | 226 |
| 6.3.2 | Inhoud van de maatregelen | 226 |
| 6.3.2.1 | De algemene toelatingseis: de wekeneis | 227 |
| 6.3.2.2 | De extra toelatingseis voor de verlengde uitkering | 228 |
| 6.3.2.3 | De duur van de verlengde uitkering | 228 |
| 6.3.2.4 | Aanscherping per 1991: de jareneis | 229 |
| 6.3.3 | Kwalificatie van de maatregelen | 229 |
| 6.3.4 | Overwegingen | 230 |
| 6.3.4.1 | Inleiding | 230 |
| 6.3.4.2 | Gelijkheid | 231 |
| 6.3.4.2.1 | Standpunt van het kabinet | 231 |
| 6.3.4.2.2 | Standpunten van de sociale partners | 232 |
| 6.3.4.2.3 | Standpunten in het parlement | 233 |
| 6.3.4.3 | Desolidarisering en de handhaving van het loondervingskarakter | 234 |
| 6.3.4.3.1 | Standpunt van het kabinet | 234 |
| 6.3.4.3.2 | Standpunten van de sociale partners | 237 |
| 6.3.4.3.3 | Standpunten in het parlement | 238 |
| 6.3.4.4 | Individualisering en emancipatie | 241 |
| 6.3.4.4.1 | Standpunt van het kabinet | 241 |
| 6.3.4.4.2 | Standpunten van de sociale partners | 242 |
| 6.3.4.4.3 | Standpunten in het parlement | 242 |
| 6.3.4.5 | Decollectivering en privatisering | 244 |
| 6.3.4.5.1 | Standpunt van het kabinet | 244 |
| 6.3.4.5.2 | Standpunten van de sociale partners | 245 |
| 6.3.4.5.3 | Standpunten in het parlement | 246 |
| 6.3.5 | Conclusie | 249 |
| 6.4 | Wijziging van de WAO-uitkering in 1993 | 249 |
| 6.4.1 | Inleiding | 249 |
| 6.4.2 | Inhoud van de maatregel | 249 |
| 6.4.3 | Kwalificatie van de maatregel | 250 |
| 6.4.4 | Overwegingen | 250 |
| 6.4.4.1 | Inleiding | 250 |

| | | |
|---|--|-----|
| 6.4.4.2 | Desolidarisering en de handhaving van het loondervingskarakter | 251 |
| 6.4.4.2.1 | Standpunt van het kabinet | 251 |
| 6.4.4.2.2 | Standpunten van de sociale partners | 251 |
| 6.4.4.2.3 | Standpunten in het parlement | 253 |
| 6.4.4.3 | Decollectivering/gelijkheid/activering/privatisering | 254 |
| 6.4.4.3.1 | Standpunt van het kabinet | 254 |
| 6.4.4.3.2 | Standpunten van de sociale partners | 258 |
| 6.4.4.3.3 | Standpunten in het parlement | 260 |
| 6.4.5 | Conclusie | 265 |
| 6.5 | Tijdelijke reparatiemaatregel voor chronisch zieken | 266 |
| 6.5.1 | Inleiding | 266 |
| 6.5.2 | Inhoud van de maatregel | 267 |
| 6.5.3 | Kwalificatie van de maatregel | 268 |
| 6.5.4 | Overwegingen | 268 |
| 6.5.4.1 | Standpunt van het kabinet | 269 |
| 6.5.4.2 | Standpunten in het parlement | 270 |
| 6.5.5 | Conclusie | 272 |
| 6.6 | Wijziging van de WW-uitkering in 1995 | 272 |
| 6.6.1 | Inleiding | 272 |
| 6.6.2 | Inhoud van de maatregelen | 272 |
| 6.6.2.1 | Aanscherping van de wekeneis | 273 |
| 6.6.2.2 | Aanscherping van de jareneis | 273 |
| 6.6.2.3 | Andere uitkeringsstructuur | 273 |
| 6.6.3 | Kwalificatie van de maatregelen | 274 |
| 6.6.4 | Overwegingen | 274 |
| 6.6.4.1 | Standpunt van het kabinet | 275 |
| 6.6.4.2 | Standpunten in het parlement | 275 |
| 6.6.5 | Conclusie | 277 |
| 6.7 | Samenvatting en conclusies | 277 |
| Hoofdstuk 7: Beantwoording van de deelvragen en probleemstelling | | 283 |
| Summary | | 301 |
| Geraadpleegde literatuur | | 307 |

