



UvA-DARE (Digital Academic Repository)

Telecommunicatie

van Eijk, N.; Stevens, D.

Publication date

2009

Document Version

Final published version

Published in

Computerrecht

[Link to publication](#)

Citation for published version (APA):

van Eijk, N., & Stevens, D. (2009). Telecommunicatie. *Computerrecht*, 2009(4), 178-181.

General rights

It is not permitted to download or to forward/distribute the text or part of it without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), other than for strictly personal, individual use, unless the work is under an open content license (like Creative Commons).

Disclaimer/Complaints regulations

If you believe that digital publication of certain material infringes any of your rights or (privacy) interests, please let the Library know, stating your reasons. In case of a legitimate complaint, the Library will make the material inaccessible and/or remove it from the website. Please Ask the Library: <https://uba.uva.nl/en/contact>, or a letter to: Library of the University of Amsterdam, Secretariat, Singel 425, 1012 WP Amsterdam, The Netherlands. You will be contacted as soon as possible.

Europa

151 Goedkeuring richtlijnenpakket 2009 loopt vertraging op

Op 6 mei 2009 keurde het Europese Parlement wetgevingsresoluties goed over het gemeenschappelijk standpunt zoals dat door de Raad was goedgekeurd (wetgevingsresoluties TA(2009)0360, TA(2009)0361 en TA(2009)0362). In zijn ontwerpen brengt het Parlement nu alle amendementen aan waarover tussen de Europese Commissie, de Raad en het Parlement de afgelopen maanden een compromis was bereikt. Enkel in verband met de problematiek van het schorsen of afsluiten van de internettoegang van gebruikers stelde het Parlement echter onverwacht opnieuw de formulering voor zoals tijdens zijn eerste lezing, zodat de uiteindelijke goedkeuring van het pakket op de helling kwam te staan. Vermits de wijziging van de GSM-richtlijn tot nog toe was gekoppeld aan de herziening van het ruimere kader, is ook de verdere evolutie van dat door het Parlement geamendeerde goedgekeurde Commissievoorstel (zie *Computerrecht* 2009, 1) onduidelijk. Na verder overleg zullen de verschillende nieuwe richtlijnen dus allicht pas in het najaar worden goedgekeurd, zodat de lidstaten ze tegen eind 2010, begin 2011 zouden moeten hebben omgezet in nationaal recht. Omstreeks die tijd zal de Commissie allicht een nieuwe herziening op gang trekken...
www.europarl.europa.eu

152 Beschikkingen Commissie radiospectrum

In twee verschillende beschikkingen nam de Europese Commissie maatregelen in verband met het gebruik van radiospectrum in de Unie. Met haar beschikking nr. 2009/343/EG tot wijziging van beschikking 2007/131/EG inzake het geharmoniseerde gebruik van het radiospectrum in de Gemeenschap voor apparatuur die gebruikmaakt van ultrabreedbandtechnologie (PbEG L 25 april 2009, afl. 105, 9) en haar beschikking nr. 2009/449/EG in-

zake de selectie van exploitanten van pan-Europese systemen die mobiele satellietdiensten (MSS) aanbieden (PbEG L 12 juni 2009, afl. 149, 65) wil de Commissie vooral verder bijdragen tot het geharmoniseerd gebruik van deze frequenties en tot een meer flexibele toewijzingsprocedure, teneinde het aanbod en het gebruik van deze netwerken en diensten verder te stimuleren.
www.eurlex.eu

153 Aanbeveling Commissie terminatietarieven

Op 7 mei 2009 keurde de Commissie haar aanbeveling nr. 2009/396/EG inzake de regelgeving voor afgiftetarieven van vaste en mobiele telefonie in de EU goed (PbEG L 20 mei 2009, afl. 124, 67). Hiermee wil de Commissie een aantal tegenstrijdigheden tegengaan die tussen de verschillende lidstaten bestaan bij de regeling van tarieven voor gespreksafgifte. Vooral op het vlak van de verplichting tot kostenoriëntering stelt de Commissie vast dat er niet alleen zeer uiteenlopende kostentoekekeningsinstrumenten bestaan, maar dat deze instrumenten ook op zeer verschillende manieren worden toegepast. De verplichting tot het hanteren van een zuiver LRIC-model is behouden, maar de lidstaten krijgen wel een langere periode om de nodige kostenmodellen geïmplementeerd te krijgen.
www.eurlex.eu

154 Hof van Justitie radio-apparatuur

Op 30 april jl. sprak het Hof van Justitie zich in zijn arrest in de zaak C-132/08 in die zin uit dat richtlijn 1999/5/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 1999 betreffende radioapparatuur en telecommunicatie-eindapparatuur en de wederzijdse erkenning van hun conformiteit de lidstaten niet toelaat om een persoon die radio-apparatuur op de markt brengt te verplichten een verklaring van overeenstemming af te geven wanneer de apparatuur voorzien is van een CE-merkteken en er een dergelijke verklaring werd opgesteld.
www.curia.eu

155 Advocaat-generaal over regulatory holidays voor nieuwe markten

In de zaak van de Europese Commissie tegen Duitsland over de mogelijkheid tot het bij wet toekennen van reguleringspauzes voor nieuwe markten (zaak C-424/07), heeft de advocaat-generaal op 23 april 2009 zijn conclusie neergelegd. Voor nieuwe markten (die door de Duitse wet werden gedefinieerd als: 'een markt voor diensten en producten die aanmerkelijk verschillen van de tot dusver beschikbare diensten en producten wat hun doeltreffendheid betreft, hun bereik, hun verkrijgbaarheid voor grotere gebruikersgroepen (grootschalige beschikbaarheid), hun prijs of hun kwaliteit vanuit het gezichtspunt van een goed geïnformeerde afnemer, en die niet slechts de bestaande producten vervangen') voorzag de Duitse wet dergelijke vrijstelling van regulering. De advocaat-generaal is echter van mening dat die vrijstelling bij wet niet verzoenbaar is met het huidige kader voor de communicatiesector enerzijds, en dat de Duitse wetgever de beslissingsvrijheid van de nationale regelgevende instantie heeft beknot door haar te verplichten prioriteit te geven aan één specifieke reguleringsdoelstelling (namelijk het bevorderen van investeringen en innovaties), wat een schending van art. 8 Kaderrichtlijn zou inhouden.
www.curia.eu

156 Commissie bevestigt behoud regulering omroeptransmissiediensten

In het kader van de procedure uit art. 7 Kaderrichtlijn, heeft de Europese Commissie volgens haar persbericht van 11 juni 2009 (nr. IP/09/905) onder bepaalde voorwaarden ingestemd met het voorstel van de Franse toezichthouder (ARCEP) om de verplichtingen op de belangrijkste leverancier van omroeptransmissiediensten toch te behouden, ondanks het feit dat deze markt in de oude aanbeveling wel, maar in de nieuwe aanbeveling niet meer als dusdanig wordt geïdentificeerd. Wel zou de verplichting om toegang te geven enkel van toepassing zijn op de masten en sites die momenteel niet of moeilijk te

dupliceren zijn en zou ARCEP de ontwikkelingen in de markt op de voet moeten blijven volgen, om ervoor te zorgen dat de opgelegde verplichtingen gerechtvaardigd en proportioneel blijven.
www.europa.eu/rapid

157 Commentaar Europese Commissie op OPTA-besluiten

In een tweetal brieven geeft de Europese Commissie nader commentaar op de besluiten van OPTA inzake Wholesale toegang tot het aansluitnetwerk. De Commissie gaat in op het bijzondere regime dat OPTA heeft ingesteld voor de aanleg van glasvezelnetwerken, meer in het bijzonder de plannen van Reggefiber, een joint venture waarin KPN voor 41% participeert met de mogelijkheid om dit minderheidsbelang om te zetten in een meerderheidsbelang. De Commissie meent dat de gunstigere regels voor Reggefiber eventueel moeten worden aangepast wanneer de Commissie met een definitieve aanbeveling komt 'inzake toegangsnetwerken van de volgende generatie (NGA)'. Ook stelt de Commissie dat er een verschil is tussen een situatie waarin KPN minderheidsaandeelhouder is en wanneer zij een meerderheidsbelang zou verwerven. In het laatste geval zouden de risico's minder zijn, hetgeen zich ook zou moeten vertalen in aangepaste maatregelen.

Brieven Europese Commissie aan OPTA d.d. 17/3 en 20/5 (kenmerk resp. SG-Greffe (2009) D/095 en SG-Greffe (2009) D/2880.

België

158 Updates wetgevend kader communicatie en AVMD

De wet van 18 mei 2009 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie (waarover werd bericht in *Computerrecht* 2009, 2) werd op 4 juni 2009 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Daarnaast verscheen het Vlaamse decreet van 27 maart 2009 betreffende de radio-omroep en de televisie (waarover eveneens werd bericht in *Computerrecht* 2009, 2) op 30 april 2009 in het Staatsblad. Met het nieuwe mediadecreet wordt de Europese richtlijn audiovisuele mediadiensten van 11 december 2007 omgezet in Vlaamse regelgeving. De nieuwe tekst zorgt ook voor administratieve vereenvoudiging en actualisering van de regelgeving. Ten

slotte werd het koninklijk besluit tot goedkeuring van wijzigingen aan de statuten van de naamloze vennootschap van publiek recht Belgacom op 25 mei 2009 in het Staatsblad gepubliceerd.
www.staatsblad.be

159 Opheffing wet verbod vreemde publicaties

Door de wet van 28 april 2009 tot opheffing van de wet van 11 april 1936 waarbij de regering gemachtigd wordt het binnenbrengen in België van sommige vreemde publicaties te verbieden wordt de mogelijkheid afgeschaft voor de Koning om de invoer van vreemde ontuchtige publicaties te verbieden, alsook de straffen en bijhorende maatregelen die bij een eventuele overtreding van het verbod konden worden opgelegd.
www.staatsblad.be

160 Wijzigings-KB nummering

Door het koninklijk besluit van 24 maart 2009 tot wijziging van diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers (BS 22 april 2009, err. 10 juli 2009) werd een aantal wijzigingen aangebracht op het vlak van nummering. Zo werd de door het oorspronkelijke KB opgelegde prijsreglementering voor bepaalde categorieën van premiumdiensten (waarover ook het BIPT van oordeel was dat het om een ontoelaatbare beperking op het beginsel van de vrije en eerlijke mededinging ging) vervangen door maximumtarieven. Sommige van deze wijzigingen waren overigens ook noodzakelijk omdat de Raad van State in zijn arrest nr. 192.732 van 27 april 2009 bepaalde delen van het oorspronkelijke, maar intussen gewijzigde KB had vernietigd wegens schending van het discriminatiebeginsel.
www.staatsblad.be
www.bipt.be

161 Aanwijzing Vlaamse toezichtsambtenaren

Volgens haar persbericht heeft de Vlaamse regering in haar besluit van 29 mei 2009 de ambtenaren aangewezen die bevoegd zijn om onderzoek te verrichten bij de erkende of aangemelde omroeporganisaties. Het besluit zou zijn rechtsgrond vinden in art. 135, al. 2 en 169, 10° van het eerder vermelde

Vlaamse mediadecreet en een eerder, gelijkaardig besluit van 26 oktober 2001 vervangen.
www.vlaanderen.be

162 Hof van Justitie over Belgische verbod op koppelverkoop

Over het specifieke Belgische erg strenge algemene verbod op koppelverkoop sprak het Hof van Justitie zich recent in een arrest (HvJ EG 23 april 2009, zaak C-261/07 en C-299/07) uit in die zin dat de richtlijn oneerlijke handelspraktijken aldus dient te worden uitgelegd dat zij zich verzet tegen een nationale regeling die, behoudens bepaalde uitzonderingen, elk gezamenlijk aanbod van een verkoper aan een consument verbiedt, ongeacht de specifieke omstandigheden van het concrete geval.
www.curia.eu

163 Uitspraak Raad mededinging over price squeeze

In een zaak die tegen de grootste mobiele operator (Proximus) was aangespannen door zijn concurrent Base, heeft de Raad voor de Mededinging aan de dochtervennootschap van Belgacom een zware boete opgelegd wegens misbruik van machtspositie. Door voor zijn concurrenten geen of een te kleine marge te laten tussen de groothandels-tarieven voor de afwikkeling van telefoongesprekken enerzijds, en de commercieel aangeboden eindgebruikerstarieven anderzijds, heeft Proximus zijn concurrent in een wurg-greep gehouden waarvoor de Raad hem een boete oplegt van €66,3 miljoen. Het gaat om de hoogste boete in de geschiedenis van de Belgische mededingingsautoriteit. Naar verluidt gaat Proximus tegen deze beslissing in beroep bij het Hof van Beroep te Brussel.
www.mineco.fgov.be

164 Arresten Hof van Beroep Brussel

In zijn arrest van 7 mei 2009 (AR 2008/787, nr. 3526), in verband met het marktanalysebesluit van het BIPT over de groothandelsmarkten voor ontbundelde toegang en breedband, spreekt het Hof van Beroep zich onder meer uit over een mogelijke schending van de bevoegdheidsverdelende regels. Belgacom had immers gargumenteerd dat in het licht van de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof het louter consulteren van de overige markttoezicht-houdende instanties niet volstond, te-

meer aangezien de VRM en CSA ook niet hun formeel akkoord hadden gehecht aan het door het BIPT voorgestelde marktanalysebesluit en de Medienrat zelfs nooit reageerde. Na onderzoek komt het hof echter tot de – o.i. betwistbare – conclusie dat het huidige samenwerkingsakkoord tegemoetkomt aan de opmerkingen van de Raad van State en in overeenstemming moet worden geacht met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Het volstaat voor de verschillende betrokken overheden dus de voorwaarden van het samenwerkingsakkoord na te leven en een intense samenwerking tussen het BIPT en de overige toezichthouders in de verschillende fases van de totstandkoming van dat besluit is niet vereist. Wel vernietigt het hof uiteindelijk belangrijke delen van het betrokken besluit omwille van een gebrekkige motivering. Zo worden onder meer de verplichtingen vernietigd die waren opgelegd aan Belgacom in het kader van markt 11, alsook de aanwijzing van Belgacom als operator met sterke marktmacht op markt 12. In zijn latere arrest van 19 mei 2009 (AR 2007/302, nr. 3919) vernietigde het Hof van Beroep dan weer wel de (in de tijd eerdere) beslissing van het BIPT omdat het instituut de (nog niet in werking getreden) procedure voor samenwerking daarbij niet had toegepast. www.bipt.be

165 Besluiten BIPT: sociale universele dienst en KPI's
In zijn besluit van 22 april 2009 betreffende de methode voor verdeling van de kosten betreffende de gegevensbank van het sociale element van de universele telecommunicatiedienst als ook betreffende de specifieke berekeningselementen voor de jaren 2006 en 2007 stelt de Raad van het BIPT de methode vast voor de verdeling tussen de betrokken operatoren van de kosten betreffende de gegevensbank van het sociale element van de universele telecommunicatiedienst. Verder worden in dit besluit ook de bedragen van de kosten voor 2006 en 2007 bepaald. Het besluit van de raad van het BIPT van 18 maart 2009 ter aanvulling van het besluit met betrekking tot de analyse van markt 13(2003) wat betreft de indicatoren inzake kwaliteit van dienstverlening (kpi – key performance indicators) heeft tot doel te verduidelijken waarom het BIPT ervoor kiest de

publicatie van indicatoren inzake kwaliteit van dienstverlening op te leggen aan de operator die een sterke machtspositie heeft op markt 13. Met dit besluit wil het BIPT ook reageren op eerdere rechtspraak van het Hof van Beroep (o.m. arrest van 1 juni 2007) en anticiperen op mogelijke nieuwe arresten. www.bipt.be

Nederland

166 Beperkingen Skype
In de Tweede Kamer zijn vragen gesteld over het feit dat gebruikers van smartphones problemen zouden ondervinden bij het gebruik van Skype. De toepassing van dit programma zou worden geblokkeerd. In antwoord op de vragen stelt de staatssecretaris dat mobiele operators abonnementsvarianten hebben waarbinnen Skype wel wordt ondersteund. Dat Skype niet werkt op de populaire iPhone komt doordat het toestel geen ondersteuning voor het programma levert. Wel is het belangrijk dat consumenten bij het aangaan van een contract goed weten wat zij voor mogelijkheden hebben. Dat blijkt nu nog onvoldoende helder. Mocht er toch onvoldoende marktwerking blijken te zijn, dan kunnen eventueel OPTA en NMa ingrijpen. *Aanhangsel*, 2008/09, nr. 2765

167 Beleidsregel storing door gewenste signalen
Er zijn nieuwe regels in werking getreden over 'storing door het gewenste signaal van radiozendapparaten'. Het gaat hier om de signalen van toegestane zendapparaten zoals mobiele netwerken. Wanneer de uitgezonden straling voldoet aan de normen genoemd in het besluit, zijn zij in principe toelaatbaar. Door het vaststellen van deze regels is er bijvoorbeeld voor gemeenten geen ruimte meer om eigen normen te stellen. *Stcrt.* 2009, 87

168 Dwangsom voor Telfort
Het Agentschap Telecom heeft aan Telfort een dwangsom opgelegd van € 5 miljoen. Het is een uitvloeisel van een eerdere last tot dwangsom vanwege het feit dat Telfort niet zou voldoen aan de uitrolverplichtingen die verbonden zijn aan haar UMTS-vergunning. Eerder onderzoek van het Agentschap Telecom gaf aan dat de beschikbare frequenties

maar in zeer beperkte mate worden gebruikt. KPN, dat eigenaar is van Telfort, gaat in beroep tegen de dwangsom. www.agentschap-telecom.nl

169 Vergunningstelsel satellietfrequenties
Het Ministerie van Economische Zaken is een consultatie gestart over het invoeren van een vergunningstelsel voor satelliet downlinks. Het gaat daarbij om het vanaf een satelliet uitzenden van signalen waarvoor Nederlandse jurisdictie geldt. Het vergunningstelsel zal worden ondergebracht in een nieuw hoofdstuk 3a van de Telecommunicatiewet waarin onder meer rekening wordt gehouden met de bijzondere internationale coördinatieprocedures die gelden voor satellietgebruik. *Stcrt.* 2009, 101

170 Procedureregeling Geschillen en Handhaving OPTA
OPTA heeft een nieuwe versie gepubliceerd van haar procedureregels in het geval van geschillen en handhaving. Het is voornamelijk een update van de al bestaande regels uit 2001/2005. De aanpassing is met name nodig vanwege de bevoegdheden van OPTA om op te treden inzake geschillen over de goedkoopplicht bij het leggen van kabels. *Stcrt.* 2009, 91

171 Consultatie beoordelingskader art. 7.2 Telecommunicatiewet
Art. 7.2 Telecommunicatiewet stelt regels inzake het beëindigingsrecht bij de wijziging van een overeenkomst. Over in de interpretatie van deze regels bestaan onduidelijkheden. Reden voor OPTA om een consultatie te starten over de wijze waarop art. 7.2 Telecommunicatiewet moet worden beoordeeld. Het consultatiedocument gaat onder meer in op de relevantie van het onderscheid particulier/zakelijk gebruiker, schriftelijk/niet-schriftelijke afspraken en wanneer er sprake is van een wijziging die reden kan zijn voor het invoeren van het beëindigingsrecht. www.opta.nl (zoeken op: 'consultatiedocument herziene versie beoordelingskader artikel 7.2 Tw: beëindigingsrecht bij wijziging overeenkomst').

172 Verlenging vergunningen commerciële radio
Staatssecretaris Heemskerk van Economische Zaken heeft voorgesteld om de vergunningen voor commerciële radio-omroep niet opnieuw te veilen wanneer deze in 2011 aflopen. In plaats daarvan wil hij ze verlengen op voorwaarde dat de betrokken partijen ook hun programma's in digitale vorm gaan uitzenden (via de T-DAB standaard). De verlenging zou een duur krijgen van zes jaar, waarna er sprake moet zijn van een voldoende dekking van digitale radio. Is dat het geval, dan volgt een nieuwe verlenging van zes jaar zodat in 2023 de analoge radio-uitzendingen beëindigd kunnen worden en het betreffende spectrum opnieuw kan worden verdeeld. De verlengingen zijn niet gratis, maar er zal gebruik worden gemaakt van het zogenoemde 'financieel instrument'. Dit betekent dat er een nader te bepalen jaarlijkse vergoeding moet worden betaald. www.ez.nl/frequentiebeleid

173 OPTA treedt op tegen sms-dienst
Voor de eerste keer treedt OPTA op tegen een aanbieder van sms-diensten die zich niet houdt aan de aangescherpte regels inzake het aan- en afmelden van sms-diensten. Aan het bedrijf SD&P Interactive BV (hierna: SD&P) is een last onder dwangsom opgelegd om het bedrijf te laten stoppen met het versturen van sms-berichten zonder geldige afmeldmogelijkheid omdat daarmee de geldende spamregels worden overtreden. Elke dag dat SD&P verzuimt een geldige afmeldmogelijkheid mee te sturen met haar sms-diensten kost het bedrijf € 30 000 met een maximum van € 900 000. Door het bedrijf wordt inmiddels aan de last voldaan. www.opta.nl (zoeken op: 'SMS-aanbieder voldoet aan last OPTA over geldige afmeldmogelijkheid')